



ОДОБРЕНО

Администрация города Кедрового

Мэр Соловьева Н.А. Соловьева

## **Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Город Кедровый» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), со статьей 14 Положения о бюджетном процессе в процессе в муниципальном образовании «Город Кедровый», утвержденного решением Думы города Кедрового от 24.12.2010 № 82 с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2016 года.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета города Кедрового на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - проект бюджета города Кедрового на 2017 - 2019 годы), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города Кедрового.

Основными факторами, оказывающими влияние на формирование бюджетной и налоговой политики, являются:

- реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- продолжение реализации бюджетных реформ (оптимизация структуры сети муниципальных учреждений, повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг, совершенствование процедур государственного финансового контроля);
- формирование программного бюджета и внедрение муниципальных программ в единую систему формирования и исполнения местного бюджета;
- снижение налогового потенциала;
- появление муниципального долга.

### **1. Итоги оценки уровня социально-экономического развития муниципального образования «Город Кедровый» до 2015 года и первой половины 2016 года**

По результатам оценки уровня социально-экономического развития муниципального образования «Город Кедровый» социально-экономический потенциал остается стабильно низким.

На уровень социально-экономического развития городского округа наибольшее влияние оказали индикаторы, характеризующие уровень экономического развития:

- низкий объем инвестиций в основной капитал;
- низкий объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг;
- низкий объем производства сельскохозяйственной продукции;
- слабое развитие малого предпринимательства;
- высокий уровень регистрируемой безработицы;
- отток населения.

Общий объем инвестиций в 2015 году составил 10,737 млн. рублей и превысил в 2,5 раза результат 2014 года, но 97,7% инвестиций 2015 года – это бюджетные средства, что говорит о низкой инвестиционной активности в реальном секторе экономики. Оценка 2016 года – 5,5 млн. рублей – это также в основном бюджетные средства, направленные на улучшение материально-технической базы учреждений бюджетного сектора. В прогнозном периоде значительного изменения объема инвестиций не планируются, возможно, даже его понижение в связи с ограниченными средствами, и общими областными тенденциями.

Жилищное строительство ведется в минимальных объемах индивидуальными застройщиками в сельских населенных пунктах. В целом по муниципальному образованию в 2014 году было введено 65 кв.м жилья. В 2015 году строительства жилья не планировалось. В 2016 году планируется капитальный ремонт многоквартирного дома на средства регионального фонда общей площадью 2 641,45 кв. м

Всего в 2015 году число субъектов малого предпринимательства снизилось на 2 единицы. Количество индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, включенных в Статрегистр на 01.01.2016 года составляет 102 единицы, и увеличилось по отношению к прошлому периоду на 4 субъекта. Основным видом экономической деятельности индивидуальных предпринимателей является оптовая и розничная торговля - 42,9 % от общего числа, транспорт и связь (в основном услуги такси) – 29,6 %. В целях повышения предпринимательской активности и расширения спектра услуг, предоставляемых субъектами малого предпринимательства, в городском округе с 2015 года реализуется муниципальная программа «Создание условий для развития предпринимательства на территории муниципального образования «Город Кедровый» на 2015-2017 годы». В рамках данной программы в 2015 году финансовую поддержку в размере 500 тыс. рублей получила индивидуальный предприниматель на реализацию бизнес-проекта «Открытие кафе «Елена». Учитывая сложившееся социально-экономическое положение муниципального образования «Город Кедровый», выявилась острая необходимость в развитии малого предпринимательства на территории городского округа, а именно в расширении сферы обслуживания (открытие объектов общественного питания, гостиниц) для дальнейшего повышения качества жизни населения. В связи с чем, администрацией и Думой города Кедрового было принято решение об уменьшении налоговых ставок по единому налогу на вмененный доход в сфере оказания услуг общественного питания и оказания услуг по временному размещению и проживанию с 01 октября 2015 года в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 232-ФЗ. Также рассматривается вопрос о возможности открытия центра поддержки предпринимательства и о выделении субсидий предпринимателю, готовому открыть коммерческий центр поддержки предпринимательства.

Вследствие уменьшения численности населения за счет миграции, и, соответственно, освобождения площадей жилых помещений, средняя обеспеченность населения общей площадью жилых домов с каждым годом возрастает: с 25,8 кв. м на человека в 2013 году до 27 кв. м в 2015 году.

Всего за 2015 год доходы от использования и продажи муниципального имущества составили 11 441,92 тыс. рублей, что составляет 101 % от плановых значений, утвержденных в бюджете города Кедрового на 2015 год. Приобретено в собственность муниципального образования две квартиры для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также 6 квартир для семей, пострадавших от пожара.

На 01.01.2016 года численность населения муниципального образования составила 3 301 человек, в том числе в городе – 2 049 человек, в сельской местности – 1 252 человека. За период январь-декабрь 2015 года численность постоянного населения муниципального образования снизилась на 110 человек, в том числе в городе на 80 человек, в селе на 30. Миграционная убыль снизилась по отношению к 2014 году на 15 человек и составила в отчетном периоде - 125 человек. Естественный прирост населения (превышение числа родившихся над числом умерших) в 2013, 2014, 2015 годах составил +11,+18,+15 соответственно. В целом за последние годы наблюдается ежегодное превышение числа родившихся над числом умерших, но естественный прирост не позволяет восстановить баланс численности населения, ввиду большого миграционного оттока. В связи с чем, наиболее приоритетными являются мероприятия, направленные на повышение миграционной привлекательности территории городского округа

Улучшилась ситуация на рынке труда: уровень регистрируемой безработицы снизился с 6,2% от экономически активного населения в конце 2014 года до 5% в декабре 2015 года. Численность официально зарегистрированных безработных сократилась со 130 человек до 115. Несмотря на сложную экономическую ситуацию увеличилось число индивидуальных предпринимателей с 98 субъектов, включенных в Статрегистр на 01.01.2015 до 102 субъектов на 01.01.2016. Происходит

постепенное расширение спектра услуг, предлагаемых представителями малого бизнеса.

Неблагоприятная экономическая обстановка, сложившаяся вследствие снижения мировых цен на энергоносители и введения экономических санкций, не могла не отразиться на уровне средней заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций муниципального образования «Город Кедровый», которая в 2015 году по данным Томскстата составила 38 213,9 рубля и снизилась по отношению к 2014 году на 3,4%. Наблюдается снижение средней заработной платы в сравнении с прошлым периодом по таким видам деятельности как «Добыча полезных ископаемых», «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг», «Транспорт и связь».

Фонд оплаты труда в 2015 году определен на основании анализа данных налоговых органов, представляемых в отдел финансов и экономики администрации города Кедрового в части поступления налога на доходы физических лиц, информации отдела государственной статистики в г. Кедровом о средней заработной плате крупных и средних организаций, отчетности муниципальных учреждений об общем фонде оплаты труда сотрудников, а также с приблизительным учетом фонда заработной платы структурных подразделений организаций, расположенных на территории муниципального образования и ориентировочно составил 321 424,8 тыс. рублей, что ниже уровня прошлого 2014 года на 3,4%. Вопросы оплаты труда и своевременной выплаты заработной платы наемным работникам регулярно рассматриваются на заседаниях межведомственной комиссии по «легализации» заработной платы. На территории муниципального образования отсутствует просроченная задолженность по заработной плате. По оценке 1 полугодия 2016 года, сумма отчислений налога на доходы физических лиц в местный бюджет меньше, чем за аналогичный период прошлого года, увеличения числа занятых в экономике не планируется, информации об открытии новых предприятий и производств на территории нет, что может повлечь за собой в дальнейшем уменьшение общего фонда оплаты труда.

В связи с проведением оптимизационных мероприятий в области здравоохранения ряд показателей, характеризующих обеспеченность населения медицинскими услугами в 2015 году в сравнении с 2013 годом снизился. В целях улучшения доступности медицинских услуг на территории муниципального образования в 2015 году обустроены два новых модульных фельдшерско-акушерский пункта в п.Рогалево и в с.Пудино. В рамках повышения обеспечения инвалидам доступности объектов социальной сферы данные пункты оказания медицинской помощи обустроены пандусами. Решается вопрос с Департаментом здравоохранения Томской области по оказанию медицинской помощи населению врачом-хирургом. В 2016 году приступил к работе на постоянной основе врач-стоматолог

Процент обеспеченности детей 1 - 6 лет местами в дошкольных образовательных учреждениях постепенно повышается и составил в 2015 году 68,2 %. В дальнейшем процент обеспеченности стабилизируется, и в среднем будет составлять 69 - 70 % (количество мест в дошкольных учреждениях муниципального образования 215 - 225, число детей 1 - 6 лет в среднем 340 человек). В результате реализации мероприятий муниципальной подпрограммы «Развитие образования, воспитание и организация отдыха детей в каникулярное время», а также вновь введенным 20 местам в дошкольной группе МАОУ Пудинской СОШ после завершения капитального ремонта в 2014 году, доступность дошкольного образования для детей в возрасте 3 - 7 лет на территории муниципального образования к 2015 году составила 100 %.

В 2014 году было выпущено 47 учащихся средних общеобразовательных учреждений или 1,38 человека на 100 жителей, в 2015 году было выпущено 36 учеников (1,06 на 100 жителей), в 2016 году ожидается выпустить 43 ученика, в 2018 году -40. Педагогического ресурса и площадей учебных учреждений достаточно для того, чтобы все учащиеся общеобразовательных школ на территории муниципального образования занимались в первую смену.

Дальнейшее развитие социальной сферы на территории муниципального образования ориентировано на последовательном повышении уровня жизни населения, снижение социального неравенства, доступности населения к получению гарантированных социальных услуг. Динамика показателей обеспеченности соответствует процессу реструктуризации сети учреждений

социальной сферы, а также прогнозируемым показателям замены пришедших в негодность зданий.

Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования в 2015 году не производилось. В 2016 году на средства областной субсидии, выделенной муниципальному образованию «Город Кедровый» на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, ведущих к объектам сферы образования и здравоохранения и средств местного бюджета запланирован капитальный ремонт участка дороги, протяженностью 560 м по ул. Советская в с. Пудино. Протяженность автомобильных дорог в прогнозном периоде не изменится.

На начало 2016 года в муниципальном образовании наблюдается снижение поголовья крупного рогатого скота, которое составило по данным статистики 183 головы (на 28% меньше уровня 2014 года). Также на 34% снизилось поголовье птицы, составив 904 особи на конец 2015 года.

Имеются территориальные резервы для развития муниципального образования – это незастроенные сельскохозяйственные земли, площадь которых составляет 14,4 тыс.кв.м. То есть площадей для создания малых предприятий, фермерских хозяйств достаточно, но на протяжении ряда лет земли остаются невостребованными.

В целом, исходя из общей тенденции социально-экономического развития муниципального образования «Город Кедровый» и неустойчивой динамики показателей выполнения среднесрочных целей и задач за период с 2013 по 2015 годы, анализируя итоги первого полугодия 2016 года прогнозируется, что по ряду целевых показателей плановые значения на 2016 год не будут достигнуты, что связано с негативным влиянием как внутренних, так и внешних факторов.

К внешним факторам относятся общероссийские и областные тенденции, которые характеризуются посткризисным восстановлением экономики России в 2010-2013 годах и ослаблением экономической ситуации в 2014-2015 годах, вследствие снижения мировых цен на энергоносители и экономических санкций, что неблагоприятным образом отразилось на достижении стратегических целей как области в целом, так и муниципального образования в частности. Помимо внешних факторов, для городского округа характерны внутренние проблемы, главные из которых - инвестиционная непривлекательность территории, связанная с отдаленностью и небольшими площадями территории, неразвитость транспортной инфраструктуры, отсутствием деловой активности населения, миграционный отток населения, низкая величина налоговой базы, высокая дотационность местного бюджета.

Все это свидетельствует о том, что дальнейшее социально-экономическое развитие муниципального образования требует активных действий, направленных на диверсификацию производственной специализации города, стимулирование развития малого бизнеса, сельского хозяйства, улучшение транспортной инфраструктуры, повышение инвестиционной привлекательности территории.

## **2. Итоги реализации бюджетной политики в 2015 году и первой половине 2016 года**

Основными результатами реализации бюджетной политики в период до 2015 года стали:

- внедрение трехлетнего бюджета, что дало возможность более эффективно распределять бюджетные ассигнования в среднесрочной перспективе;

- сформирована нормативная правовая база для развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, направленная на изменение правового положения существующих муниципальных учреждений;

- с 1 января 2012 года в практику бюджетного планирования были введены муниципальные задания на оказание муниципальных услуг бюджетными и автономными учреждениями, переход от финансирования деятельности бюджетных учреждений к финансированию оказанных услуг;

- осуществляется оценка соответствия качества фактически предоставляемых муниципальными учреждениями муниципальных услуг утвержденным стандартам качества муниципальных услуг;

- осуществляется мониторинг потребности в муниципальных услугах, стоимостной оценки потребности в муниципальных услугах

- организована работа и последующий мониторинг за размещением муниципальными учреждениями информации об учреждениях (общая информация, муниципальные задания, планы финансово-хозяйственной деятельности) на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru);

- осуществляется оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального образования;

- внедрена практика формирования докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования муниципального образования «Город Кедровый»;

- с 2015 года внедрено формирование местного бюджета по программно-целевому принципу;

- с 2015 года бюджет муниципального образования интегрирован в информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (далее – Единый портал) ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru));

- в целях внедрения единой методики осуществления внутреннего муниципального финансового контроля постановлениями администрации от 18.08.2014 № 434, от 26.08.2015 № 458 были утверждены Порядок осуществления органом администрации города Кедрового полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в муниципальном образовании «Город Кедровый»;

- реализуются мероприятия, направленные на долгосрочное планирование. Разработана Стратегия развития муниципального образования.

- осуществляется работа в части повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса;

- на официальном сайте администрации города Кедрового [www.kedradm.tomsk.ru](http://www.kedradm.tomsk.ru) жители муниципального образования могут ознакомиться с бюджетом и итогами его исполнения с информацией о показателях бюджета, бюджетной и налоговой политике, о реализуемых муниципальных программах в доступной для граждан форме «Бюджет для граждан».

В целом исполнение основных показателей бюджета города Кедрового в 2016 году характеризуется следующими данными:

таблица 2.1

### Основные показатели бюджета города Кедрового в 2016 году

тыс. рублей

Наименование показателей	2015 год	2016 год	Темп роста к 2015 году, %	Отклонение
	Исполнение	Ожидаемое исполнение на 01.09.2016		
1	2	3	4	5
<b>1. Доходы бюджета ВСЕГО</b>	<b>147 645,15</b>	<b>149 441,20</b>	<b>101,20</b>	<b>- 2 291,50</b>
в том числе:				
Налоговые и неналоговые доходы	28 831,29	26 895,70	93,29	- 3 104,30
Безвозмездные поступления	118 813,86	122 515,50	103,12	+ 812,80
в том числе				
дотации	45 909,30	47 359,50	103,10	+ 1450,20
<b>2. Расходы</b>	<b>150 038,79</b>	<b>151 208,20</b>	<b>100,80</b>	<b>- 2 291,50</b>
<b>3. Дефицит (-) / профицит(+)</b>	<b>- 2 393,64</b>	<b>- 1 797,00</b>	<b>75,10</b>	<b>+ 596,64</b>
<b>4. Муниципальный долг</b>	<b>2 000,00</b>	<b>1 000,00</b>	<b>50,00</b>	<b>-1 000,00</b>
<b>5. Обслуживание муниципального долга</b>	<b>180,82</b>	<b>91,00</b>	<b>50,30</b>	<b>- 89,83</b>

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета наибольший удельный вес занимают отчисления от федеральных и региональных налогов и сборов, при этом приоритетными

источниками формирования местного бюджета в 2015 году являются доходы от использования муниципального имущества (39,7%) и налог на доходы физических лиц (36,3%). По итогам 6 месяцев 2016 года данная тенденция сохранилась.

Доходы от местных налогов не являются существенным источником муниципальных бюджетов, так как система местного налогообложения характеризуется узкой налогооблагаемой базой. Вследствие чего муниципальное образование находится в жесткой зависимости от безвозмездных поступлений, на размеры которого муниципальное образование не может повлиять.

В 2015 году прирост налоговых и неналоговых доходов по отношению к 2014 году составил 106%. Это объясняется увеличением поступлений:

- доходов от использования имущества (+ 1 542,40 тыс. рублей);
- доходов от продажи муниципального имущества (+ 454,40 тыс. рублей);
- поступлений сумм принудительного взыскания (+ 88,5 тыс. рублей);
- увеличением сумм поступлений от земельного налога в связи с переоценкой земельных участков (+ 75,80 тыс. рублей).

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов в 2016 году к исполнению за 2015 год возрастет на 4% в связи с изменением дифференцированного норматива отчислений в местный бюджет от акцизов, взысканием задолженности прошлых лет по УСН и с изменениями законодательства относительно начисления налоговых и неналоговых доходов.

Безвозмездные поступления в 2016 году ожидаются на том же уровне, что в 2015 году.

Незначительный рост межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2016 году (на 2%) обусловлен предоставлением местному бюджету субсидии на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В 2015 году получено прочих безвозмездных поступлений в сумме 1 208,16 тыс. рублей. За 7 месяцев 2016 года аналогичные доходы поступили в местный бюджет в размере 1 595,33 тыс. рублей.

Бюджет муниципального образования «Город Кедровый» за 2015 год по расходам исполнен в сумме 150 038,79 тыс. рублей или на 97,0 % плановых назначений (154 663,56 тыс. руб.). Бюджет исполнен с дефицитом 2 393,64 тыс. руб. при планируемом профиците 1 000,00 тыс. рублей.

По бюджетным учреждениям расходы профинансированы в соответствии с заявками.

В приоритетном порядке из местного бюджета профинансированы первоочередные расходы: заработная плата с налогами и отчислениями, оплата коммунальных услуг бюджетных учреждений, услуг связи, транспортных услуг, мер социальной поддержки населения, медикаментов, продуктов питания и иные неотложные расходы.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2015 году составили 180,82 тыс. рублей.

В 2015 году проведены оптимизационные мероприятия по стабилизации бюджета:

- 1 казенное учреждение («Контрактная служба») ликвидировано;
- 1 муниципальное бюджетное учреждение «Редакция газеты в Краю Кедровом» ликвидировано, ставка редактора передана в муниципальное казенное учреждение «Культура».

В целях ограничения кассовых выплат по расходам, средства, попадающие под оптимизацию, были зарезервированы обязательствами в сумме 3 079,4 тыс. рублей (2% от общей суммы расходов). Сокращение расходов произвели в целях погашения муниципального долга в размере 1 000,0 тыс. рублей, были направлены на покрытие дефицита бюджета, в связи с недополучением НДФЛ в запланированном объеме. Кроме этого, в связи с недостаточностью средств на выплату заработной платы учреждениям образования из зарезервированных средств было направлено 1 479,8 тыс. рублей на указанные цели.

В 2016 году продолжена практика ограничения кассовых выплат по расходам. В соответствии с распоряжением администрации города Кедрового от 04.04.2016 № 114 «Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов муниципального образования «Город Кедровый» на 2016 год» зарезервированы обязательствами ассигнования в сумме 3 800,83 тыс. рублей (5% от общей суммы расходов).

Ожидаемое исполнение местного бюджета в 2016 году за счет собственных доходов бюджета (налоговые и неналоговые доходы и нецелевая финансовая помощь) составит 96,0 %.

Наибольший удельный вес в структуре расходов за первое полугодие 2016 года, по-прежнему, составляют расходы на оплату труда и начисления на оплату труда – 68 %. На втором месте – закупка товаров, работ и услуг – 22 %.

В функциональной структуре расходов за первое полугодие 2016 года наибольший удельный вес составляют расходы на социальную сферу 62 %, из них:

- расходы на образование – 50 %;
- расходы на культуру и кинематографию 9 %.

Расходы на общегосударственные вопросы составляют 25 %.

Расходы на национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство 11 %.

### **3. Цели и задачи бюджетной политики на 2017-2019 годы**

При существующей диспропорции роста доходов и расходов городского бюджета, учитывая дотационность местного бюджета и наличие муниципального долга бюджетная политика осуществляется в рамках объективно обусловленных ограничений, в связи с чем в настоящее время сохраняется базовая задача - ограничить темпы роста бюджетных расходов, в том числе на содержание органов местного самоуправления.

В таких условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преювентивности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Меры по развитию социальной сферы не должны сводиться к механическому наращиванию расходов. Необходимо внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества

Основными приоритетами бюджетной политики на 2017-2019 годы будет являться:

1) повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;

2) снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

3) достижение целевых показателей, утвержденных государственными и муниципальными программами;

4) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

5) использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:

- проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств;

- проведение мероприятий по энергосбережению, установление приборов учета тепла и воды на муниципальных объектах.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям.

#### *1. Минимизация бюджетных расходов.*

Обеспечение сбалансированности бюджета города Кедрового, стабильности и устойчивости

выполнения действующих расходных обязательств в первую очередь подразумевает планирование расходов бюджета города Кедрового исходя из консервативной оценки доходного потенциала.

Перспективная возможность снижения доходов бюджета города Кедрового определяет потребность перехода к режиму экономии средств бюджета.

При этом приоритетами в расходовании средств бюджета города Кедрового на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов становятся:

- обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.

#### *2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета города Кедрового.*

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями бюджета города Кедрового следует отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения не первоочередных и не приоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств бюджета.

В связи с этим необходимо в короткий срок провести инвентаризацию расходных обязательств, пересмотрев сроки их реализации и объемы финансового обеспечения, а также отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер.

Прежде всего требуется привести в соответствие с реальными возможностями бюджета города Кедрового муниципальные программы.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета города Кедрового увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

#### *3. Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).*

Несмотря на режим жесткой экономии средств бюджета, необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ) в первую очередь за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ). Одно из важнейших направлений - это переход на предоставление муниципальных услуг в электронном виде, в том числе с применением межведомственного взаимодействия. Должна быть завершена работа по формированию муниципальных услуг на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и ведение таких перечней в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (далее – Единый портал) ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru)).

#### *4. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.*

Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей муниципальных программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

В целях обеспечения ритмичности исполнения бюджета города Кедрового все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.



Необходимо продолжить работу по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества оказываемых им государственных (муниципальных) услуг, в увязке с показателями деятельности муниципального учреждения и муниципальных программ.

*В отраслях социальной сферы основные направления бюджетной политики на 2017-2019 годы будут направлены на следующее:*

В сфере образования продолжится работа по повышению доступности качественного образования для детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов посредством развития программ инклюзивного образования, а также по повышению безопасности пребывания детей в муниципальных образовательных организациях, обеспечению условий, гарантирующих сохранение здоровья детей. Будут реализовываться мероприятия по организации отдыха и оздоровлению детей, обеспечению питанием учеников и воспитанников общеобразовательных организаций (в том числе частичная оплата стоимости питания отдельных категорий граждан). Будут приняты меры по повышению эффективности использования бюджетных средств в сфере образования.

Будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи. Это организация и проведение мероприятий, направленных на воспитание гражданственности и патриотизма, раскрытие творческого потенциала молодежи в рамках муниципальной подпрограммы «Развитие и реализация потенциала молодежи в интересах общества»

В сфере физической культуры, спорта главным приоритетом станет развитие физической культуры и массового спорта в муниципальном образовании, обеспечение доступности занятий спортом для всех слоев населения, организация физкультурных мероприятий, расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на сохранение и развитие культурно-досуговой деятельности, развитие творческого потенциала жителей, обеспечение гарантированного комплектования библиотечных фондов современными источниками информации на различных видах носителей, создание условий для улучшения доступа к муниципальным услугам в сфере культуры всех категорий населения. Планируется участие в региональных мероприятиях в рамках ежегодных фестивалей.

В сфере занятости населения будут осуществляться меры активной политики занятости (профессиональная ориентация школьников, временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, содействие самозанятости населения), способствующие снижению уровня безработицы. Продолжится реализация муниципальной программы «Создание условий для развития предпринимательства на территории муниципального образования «Город Кедровый».

Одним из важнейших направлений расходов остается финансовое обеспечение муниципальной программы «Муниципальное хозяйство муниципального образования «Город Кедровый». Это капитальный ремонт муниципального жилого фонда, содержание и развитие коммунальной инфраструктуры, уличное освещение, озеленение и благоустройство муниципального образования. На ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, строительство и ремонт тротуаров будут направлены средства Дорожного фонда города Кедрового.

В целях обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования необходимо продолжить реализацию муниципальной программы «Безопасность муниципального образования «Город Кедровый».

В целях обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения, а также формирование условий для устойчивого развития доступной среды в муниципальном образовании планируется к реализации муниципальная программа «Доступная среда» на территории муниципального образования «Город Кедровый».

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете продолжится публикация «Бюджета для граждан» к решениям Думы города о бюджете города Кедрового на очередной финансовый год и плановый период и об итогах исполнения бюджета города Кедрового за отчетный финансовый год.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

- изменение норм законодательства, влекущее за собой снижение доходов и увеличение расходов бюджета города Кедрового;

- ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации, ведущее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

#### 4. Основные параметры бюджета города Кедрового на 2017 - 2019 годы

Бюджет муниципального образования характеризуется высокой дотационностью, так в 2014 году дотации из областного бюджета составили 28 % от суммы налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений (за исключением субвенций), в 2015 году – 47 %, за первое полугодие 2016 года – 47,00 %, в прогнозируемом периоде 2017 - 2019 годы данная ситуация не изменится.

Формирование расходов на 2017 - 2019 годы осуществлялось без индексации с учетом оптимизационных мероприятий.

Внутренний муниципальный долг на 01.01.2017 год составляет 1 000,0 тыс. руб. - бюджетный кредит, привлеченный из областного бюджета в 2014 году на покрытие дефицита бюджета. В 2017 году запланировано погашение бюджетного кредита в сумме 1 000,00 тыс. рублей.

На обслуживание муниципального долга в местном бюджете на 2017 год предусмотрено 82,50 тыс. рублей.

Внутренние заимствования на 2017 - 2019 годы не предусмотрены.

В связи с необходимостью погашения бюджетного кредита, предоставленного из областного бюджета, в бюджете на 2017 год запланирован профицит в сумме 1 000,00 тыс. рублей. Дефицит на плановый период 2018 и 2019 годов не запланирован.

#### Основные параметры бюджета города Кедрового на 2017 - 2019 годы

тыс. руб.

Наименование показателей	2016 год	2017 год		2018 год		2019 год	
	Ожидаемое исполнение на 01.09.2016	прогноз	темпы роста к предыдущему году	прогноз	темпы роста к предыдущему году	прогноз	темпы роста к предыдущему году
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>1. Доходы бюджета ВСЕГО</b>	<b>149 441,20</b>	<b>123 719,20</b>	<b>82,70</b>	<b>105 471,70</b>	<b>96,43</b>	<b>106 084,00</b>	<b>100,58</b>
в том числе:							
Налоговые и неналоговые доходы	26 895,70	26 335,5	97,92	26 284,00	99,80	27 011,00	102,77
Безвозмездные поступления	122 515,50	97 383,70	79,40	79 187,70	95,37	79 073,00	99,86
<b>2. Расходы</b>	<b>151 208,20</b>	<b>122 719,20</b>	<b>81,10</b>	<b>105 471,70</b>	<b>97,32</b>	<b>106 084,00</b>	<b>100,58</b>
<b>3. Дефицит / профицит</b>	<b>- 1 797,00</b>	<b>1 000,0</b>	<b>- 55,6</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>4. Муниципальный долг</b>	<b>1 000,00</b>	<b>1 000,0</b>	<b>100,0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

5. Обслуживание муниципального долга	91,0	82,5	90,6	0,0	0,0	0,0	0,0
--	------	------	------	-----	-----	-----	-----

В соответствии с постановлением администрации города Кедрового от 23.06.2014 № 318 «Об утверждении Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования «Город Кедровый» на период до 2018 года» бюджет города Кедрового формировался по программно-целевому принципу. Перечень муниципальных программ, подлежащих к реализации на территории муниципального образования «Город Кедровый», утвержден постановлением администрации города Кедрового от 31.05.2016 № 344 «Об утверждении перечня муниципальных программ, подлежащих к реализации на территории муниципального образования «Город Кедровый».

Руководитель отдела финансов и экономики



И.Г. Ломакина