Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 ноября 2019 г. N 269-р

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНОЙ КАРТЫ")

ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ

ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2022 ГОДА

1. Во исполнение стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 N 768-р, утвердить [План](#P40) мероприятий ("дорожную карту") по содействию развитию конкуренции на территории Томской области до 2022 года (далее - "Дорожная карта") согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Руководителям исполнительных органов государственной власти Томской области, ответственных за реализацию мероприятий "Дорожной карты":

1) обеспечить реализацию мероприятий "Дорожной карты" и достижение целевых показателей, установленных "Дорожной картой";

2) ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным, представлять в Департамент экономики Администрации Томской области информацию о ходе реализации мероприятий "Дорожной карты" и достижении целевых показателей, установленных "Дорожной картой".

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Томской области разработать и представить в Департамент экономики Администрации Томской области в течение 3 месяцев с даты подписания настоящего распоряжения план мероприятий по развитию конкуренции на территории муниципального района (городского округа) Томской области.

4. Департаменту экономики Администрации Томской области ежегодно, в срок до 10 марта года, следующего за отчетным, проводить мониторинг достижения целевых показателей развития конкуренции и выполнения мероприятий "Дорожной карты". Результаты мониторинга включать в ежегодный доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг на территории Томской области.

5. Признать утратившими силу:

распоряжение Губернатора Томской области от 07.11.2018 N 291-р "Об организации работы по достижению ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики Томской области";

распоряжение Губернатора Томской области от 30.11.2018 N 310-р "О внесении изменений в распоряжение Губернатора Томской области от 07.11.2018 N 291-р";

распоряжение Губернатора Томской области от 28.03.2019 N 78-р "О внесении изменений в распоряжение Губернатора Томской области от 07.11.2018 N 291-р";

распоряжение Губернатора Томской области от 30.12.2015 N 379-р "О реализации стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации на территории Томской области";

пункт 1 распоряжения Губернатора Томской области от 09.03.2016 N 66-р "О внесении изменений в отдельные правовые акты Губернатора Томской области";

распоряжение Губернатора Томской области от 21.07.2016 N 199-р "О внесении изменений в распоряжение Губернатора Томской области от 30.12.2015 N 379-р";

пункт 2 распоряжения Губернатора Томской области от 10.02.2017 N 36-р "О внесении изменений в отдельные распоряжения Губернатора Томской области";

пункт 1 распоряжения Губернатора Томской области от 01.03.2018 N 59-р "О внесении изменений в отдельные распоряжения Губернатора Томской области".

6. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Губернатора Томской области по экономике.

Губернатор

Томской области

С.А.ЖВАЧКИН

Утвержден

распоряжением

Губернатора Томской области

от 29.11.2019 N 269-р

ПЛАН

МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА") ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЮ

КОНКУРЕНЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2022 ГОДА

1. Рынок услуг дошкольного образования

1.1. Оценка текущего состояния

Система дошкольного образования Томской области представлена следующими организациями, реализующими основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования:

муниципальные дошкольные образовательные учреждения;

общеобразовательные учреждения, имеющие группы дошкольной подготовки и/или дошкольные отделения;

ведомственные детские сады (ФГАОУ ВО "Национальный исследовательский Томский государственный университет", ФГАОУ ВО "Национальный исследовательский Томский политехнический университет");

негосударственные дошкольные образовательные организации.

В Томской области действуют 14 дошкольных образовательных организаций частной формы собственности, что составляет около 6% от общего количества дошкольных образовательных организаций, которые посещают 2995 детей (5%), из них до 3 лет - 1230. Все частные дошкольные образовательные организации функционируют на территории г. Томска.

По результатам опроса потребителей товаров и услуг, проводимого в 2018 году в Томской области, более половины (56%) опрошенных удовлетворены возможностью выбора дошкольных учреждений на территории муниципальных образований Томской области. 59% оценили количество организаций дошкольного образования как достаточное.

Определяющими факторами выбора частной дошкольной образовательной организации являются: квалификация педагогов, территориальное удобство и стоимость услуг.

Основными проблемами на рынке услуг дошкольного образования в Томской области являются:

недостаточный уровень платежеспособности населения;

сложный порядок лицензирования образовательной деятельности, высокие требования к организации для получения лицензии;

отсутствие специализированных помещений в отдельных муниципальных образованиях Томской области;

наличие разнообразной сети муниципальных и государственных дошкольных организаций.

1.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля обучающихся дошкольного возраста в частных образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей, реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования, в общей численности обучающихся дошкольного возраста в образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей, реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования, % | 5 | 5 | 5,1 | 5,1 | Департамент общего образования Томской области |
| Количество частных образовательных организаций, индивидуальных предпринимателей, реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования | 14 | 14 | 14 | 14 |

1.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Предоставление субсидии организациям, осуществляющим обучение (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с обеспечением получения дошкольного образования | Обеспечение доступности дошкольного образования | Закон Томской области от 27 декабря 2013 года N 232-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в организациях, осуществляющих обучение, частных дошкольных образовательных организациях" | 2019 - 2021 годы | Обеспечение возможности получения дошкольного образования за счет бюджета как в государственных и муниципальных, так и в частных образовательных организациях | Департамент общего образования Томской области; органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 2. | Увеличение количества вновь созданных мест в организациях частной формы собственности в Томской области, оказывающих услуги дошкольного образования | Ликвидация очередности в дошкольные образовательные организации, развитие сети дошкольных образовательных организаций | В рамках реализации регионального проекта "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет", утвержденного протоколом Совета при Губернаторе Томской области по стратегическому развитию и приоритетным проектам 05.04.2019 N СЖ-Пр-632 | 2019 - 2021 годы | Расширение возможностей для выхода на товарный рынок хозяйствующим субъектам частной формы собственности или расширение сферы их деятельности | Департамент общего образования Томской области; органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 3. | Консультирование частных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей по вопросам ведения образовательной деятельности | Развитие инфраструктуры дошкольного образования | 2019 - 2021 годы | Развитие сети частных дошкольных организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих программы дошкольного образования | Департамент общего образования Томской области; органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |

2. Рынок услуг среднего профессионального образования

2.1. Оценка текущего состояния

В Томской области подготовка кадров по программам среднего профессионального образования ведется в 29 профессиональных образовательных организациях (25 областных государственных учреждений, 4 негосударственных, 9 филиалов), 1 филиале образовательной организации Жирновского техникума (Волгоград), 4 структурных подразделениях организаций высшего образования (ФГБОУ ВО "Томский государственный архитектурно-строительный университет", ФГБОУ ВО "Сибирский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации, филиал ФГБОУ ВО "Российский государственный университет правосудия", филиал ФГБОУ ВО "Сибирский государственный университет путей сообщения - Томский техникум железнодорожного транспорта").

К концу 2018 года контингент в системе среднего профессионального образования составил 24464 человека, по сравнению с 2016 годом общий контингент обучающихся увеличился на 2,0%.

В настоящее время на территории Томской области действуют 4 частные профессиональные образовательные организации, реализующие программы среднего профессионального образования.

Основными проблемами на рынке услуг среднего профессионального образования в Томской области являются:

отсутствие прогноза потребности в кадрах;

слабая материально-техническая база образовательных организаций;

нехватка современной инфраструктуры для подготовки высококвалифицированных специалистов;

необходимость формирования кадрового потенциала образовательных организаций для проведения обучения и оценки соответствующей квалификации.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

обновление содержания и технологий реализации основных профессиональных образовательных программ с учетом требований работодателей, стратегии социально-экономического развития Томской области;

внедрение новых вариативных образовательных программ на основе индивидуализации образовательных траекторий, а также технологий проектного обучения, в том числе обеспечение доступности профессионального образования для групп с ограниченными возможностями здоровья;

развитие системы непрерывного профессионального образования путем поддержания программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров для государственного и корпоративного сектора экономики через центр опережающей профессиональной подготовки, в том числе по сквозным цифровым компетенциям.

2.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля обучающихся в частных образовательных организациях, реализующих основные профессиональные образовательные программы - образовательные программы среднего профессионального образования, в общем числе обучающихся в образовательных организациях, реализующих основные профессиональные образовательные программы - образовательные программы среднего профессионального образования, % | 4,7 | 5 | 5,1 | 5,1 | Департамент профессионального образования Томской области |
| Количество частных образовательных организаций, реализующих основные профессиональные образовательные программы - образовательные программы среднего профессионального образования | 4 | 4 | 4 | 4 |

2.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Проведение ежегодного публичного конкурса по распределению контрольных цифр приема на обучение по профессиям, специальностям и (или) укрупненным группам профессий, специальностей за счет бюджетных ассигнований | Необходимость развития частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам среднего профессионального образования | Объявление о проведении публичного конкурса по распределению контрольных цифр приема на обучение по профессиям, специальностям и (или) укрупненным группам профессий, специальностей за счет бюджетных ассигнований | ежегодно | Участие негосударственных организаций в публичном конкурсе по распределению контрольных цифр приема за счет бюджетных ассигнований | Департамент профессионального образования Томской области |
| 2. | Привлечение профессиональных образовательных организаций частной формы собственности к разработке дополнительных программ подготовки кадров по наиболее востребованным и перспективным профессиям | Необходимость развития частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам среднего профессионального образования | Программы дополнительного профессионального образования | ежегодно | Участие в формировании профессионального кадрового потенциала, отвечающего вызовам современности | Департамент профессионального образования Томской области |

3. Рынок услуг дополнительного образования детей

3.1. Оценка текущего состояния

На территории Томской области по состоянию на 01.01.2019 функционируют 128 образовательных организаций дополнительного образования, в том числе государственных - 120 организаций, негосударственных - 8 организаций. Из 128 организаций дополнительного образования детей 55 расположены в сельской местности.

Общая численность детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Томской области и получающих услуги в сфере дополнительного образования в образовательных организациях дополнительного образования, составляет 96369 человек.

Общий охват детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием с учетом детей, обучающихся на базе школ, детских садов, во всех организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, по итогам 2018 года составил 78%, а охват программами естественно-научной и технической направленностей - 12%.

Доля численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Томской области и получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, составляет 5% (на 01.01.2019).

По результатам опроса потребителей товаров и услуг, проводимого в 2018 году в Томской области, более половины (58%) опрошенных удовлетворены возможностью выбора услуг дополнительного образования детей на территории муниципальных образований Томской области. 60% респондентов удовлетворены качеством оказываемых услуг, 53% оценили количество организаций дополнительного образования детей как достаточное.

Основными проблемами на рынке услуг дополнительного образования детей в Томской области являются:

сложный порядок лицензирования образовательной деятельности, излишние требования к организации для получения лицензии;

высокая стоимость услуг частных образовательных организаций;

недостаточное количество организаций, функционирующих в сфере дополнительного детского образования в малонаселенных пунктах.

3.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг дополнительного образования детей, % | 5 | 5,2 | 5,3 | 5,5 | Департамент общего образования Томской области |

3.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Внедрение общедоступного навигатора по дополнительным общеобразовательным программам | Создание условий для модернизации и устойчивого развития системы дополнительного образования, обеспечивающих разнообразие ресурсов для разностороннего развития и самореализации обучающихся | Размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" соответствующей информации | 2019 - 2022 годы | Повышение уровня информированности организаций и населения | Департамент общего образования Томской области |
| 2. | Проведение конференций, семинаров, мастер-классов по повышению качества образовательных услуг с участием негосударственных организаций дополнительного образования детей | Создание системы выявления, сопровождения и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи через расширение форм выявления, сопровождения и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи, увеличение доли охвата детей дополнительными образовательными программами, направленными на развитие их способностей | Разработка и утверждение программы по проведению выставок/ярмарок. Размещение соответствующей информации в сети Интернет, предоставление отчета о мероприятии в уполномоченный орган | 2019 - 2022 годы | Повышение уровня информированности организаций и населения | Департамент общего образования Томской области |
| 3. | Систематизация данных об индивидуальных предпринимателях и организациях (кроме государственных и муниципальных), оказывающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам для детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Томской области | Распространение сетевых форм организации дополнительного образования детей, создание на территории региона условий для использования ресурсов негосударственного сектора в предоставлении услуг дополнительного образования детей | Размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" соответствующей информации | 2019 - 2022 годы | Повышение уровня информированности организаций и населения, расширение круга потребителей организаций частной формы собственности | Департамент общего образования Томской области |

4. Рынок медицинских услуг

4.1. Оценка текущего состояния

Рынок медицинских услуг в Томской области представлен медицинскими организациями как государственной, так и частной формы собственности.

Объемы предоставления медицинской помощи, установленные Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области (далее - Программа), распределяются решением Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Томской области между страховыми медицинскими организациями и между медицинскими организациями исходя из количества, пола и возраста застрахованных лиц, количества прикрепленных застрахованных лиц к медицинским организациям, оказывающим амбулаторно-поликлиническую помощь, а также потребности застрахованных лиц в медицинской помощи.

Наблюдается положительная динамика увеличения количества медицинских организаций негосударственной (немуниципальной) формы собственности в общем количестве медицинских организаций, участвующих в Программе: в 2018 году участвовало 112 медицинских организаций, в том числе 48 негосударственной (немуниципальной) формы собственности, в 2019 году - 120 медицинских организаций, в том числе 57 негосударственной (немуниципальной) формы собственности.

Спектр предоставляемых населению видов медицинской помощи, оказываемых негосударственными медицинскими организациями, значительно расширился. Это услуги по проведению программного гемодиализа, лабораторной и ультразвуковой диагностики, первичной медико-санитарной помощи (прием врачей узких специалистов).

Одной из проблем на рынке медицинских услуг является отсутствие механизмов привлечения дополнительных медицинских организаций и функционирование уже действующих в системе обязательного медицинского страхования дольше, чем на год, следующий за подачей заявки о вступлении в данную систему. Такая ситуация приводит к нестабильности как числа частных медицинских организаций - участников системы обязательного медицинского страхования, так и их качественного состава (по перечню оказываемых медицинских услуг).

Кроме того, по результатам опроса потребителей товаров и услуг, проводимого в 2018 году в Томской области, 61% опрошенных не удовлетворены возможностью выбора медицинских услуг на территории муниципальных образований Томской области. Только треть респондентов удовлетворены качеством оказываемых услуг, 57% оценили количество медицинских организаций как недостаточное.

4.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля медицинских организаций частной системы здравоохранения, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, % | 4,3 | 4 | 6 | 10 | Департамент здравоохранения Томской области |

4.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Методическая помощь при проведении процедуры лицензирования | Недостаточный уровень знаний нормативных правовых актов в сфере лицензирования медицинской деятельности | Размещение на официальном сайте Комитета по лицензированию Томской области информации о необходимых условиях и перечне документов для процедур лицензирования с учетом регламентирующих нормативных правовых документов. Поддержание указанной информации в актуальном состоянии | 2019 - 2021 годы | Повышение доступности вхождения субъектов предпринимательства в сферу предоставления медицинских услуг | Комитет по лицензированию Томской области |
| 2. | Введение электронных форм подачи заявок на получение лицензий на осуществление медицинской деятельности через портал государственных и муниципальных услуг субъекта Российской Федерации. Предоставление услуги электронной записи на прием заявителя при подаче заявления на получение лицензии на осуществление медицинской деятельности | Оптимизация процесса получения лицензии на медицинскую деятельность | Издание соответствующего акта, информация на едином официальном сайте государственных органов | 2020 - 2021 годы | Повышение доступности вхождения субъектов предпринимательства в сферу оказания медицинских услуг | Комитет по лицензированию Томской области |
| 3. | Информирование медицинских организаций об условиях участия медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования | Увеличение доли медицинских организаций частной формы собственности, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования | Информация на официальном сайте Департамента здравоохранения Томской области (https://kl.tomsk.gov.ru/meditsinskaja-dejatelnost), организация предоставления услуги | 2019 - 2021 годы;1 раз в год/по мере внесения изменений в нормативные правовые акты | Повышение доступности вхождения субъектов предпринимательства в систему обязательного медицинского страхования | Департамент здравоохранения Томской области, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Томской области (по согласованию) |
| 4. | Проведение анализа распределения объемов комиссией по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Томской области, а также условий выплат по оказанным медицинским услугам | Повышение эффективности деятельности комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Томской области | Регламент работы рабочей группы | 2019 - 2021 годы | Увеличение качества и доступности медицинской помощи для жителей Томской области | Департамент здравоохранения Томской области, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Томской области (по согласованию) |
| 5. | Мониторинг участия организаций негосударственных форм собственности в системе обязательного медицинского страхования | Необходимость актуализации сведений о количестве медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования | Информация на официальном сайте Департамента здравоохранения Томской области (https://zdrav.tomsk.ru/ru/dokumenty/territorialnaya-programma-gosudarstvennyh-garantiy/monitoring-uchastiya-mo-v-sisteme-oms) | 2019 - 2021 годы; ежеквартально | Контроль за количеством медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования | Департамент здравоохранения Томской области, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Томской области (по согласованию) |

5. Розничная торговля лекарственными препаратами, изделиями

медицинского назначения и сопутствующими товарами

5.1. Оценка текущего состояния

Включение рынка розничной торговли лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в перечень рынков для развития конкуренции обусловлено необходимостью повышения физической и экономической доступности товаров. Аптечная организация, с одной стороны, - это предприятие торговли, несущее все платежи и нагрузку как и любой торговый объект, а с другой - социальный объект со многими обязательствами по соблюдению ряда требований, в том числе лицензионных.

В Томской области 210 действующих лицензий на фармацевтическую деятельность.

На территории Томской области расположено 839 объектов розничной торговли лекарственными препаратами, в том числе из которых 265 объектов обособленных подразделений государственных учреждений здравоохранения Томской области, расположенных в сельской местности (фельдшерско-акушерские пункты, врачи общей практики, амбулатории).

Доля частных аптечных организаций (точек продаж) на рынке по отношению к общему количеству аптечных организаций (точек продаж) по состоянию на 01.01.2019 составляет 68%.

5.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, % | 68 | 69 | 70 | 71 | Департамент здравоохранения Томской области, Комитет по лицензированию Томской области |

5.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Оказание методической и консультационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам лицензирования фармацевтической деятельности, а также по организации торговой деятельности и соблюдению законодательства в сфере розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | Недостаточный уровень знаний нормативных правовых актов в сфере лицензирования фармацевтической деятельности | Проведение круглых столов, вебинаров, консультаций с действующими и потенциальными предпринимателями и коммерческими организациями. Поддержание в актуальном состоянии нормативных правовых актов в сфере лицензирования фармацевтической деятельности, размещенных на официальном сайте Комитета по лицензированию Томской области | 2019 - 2021 годы | Повышение информационной грамотности предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на рынке | Комитет по лицензированию Томской области |
| 2. | Внедрение системы электронного документооборота в рамках лицензирования организаций розничной торговли фармацевтической продукцией, включая подачу документов в электронном виде с помощью сети Интернет | Оптимизация процесса подачи заявлений на лицензирование фармацевтической деятельности | Издание соответствующего акта, информация на едином официальном сайте государственных органов | 2020 - 2021 годы | Повышение доступности вхождения субъектов предпринимательства в сферу торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | Комитет по лицензированию Томской области |
| 3. | Приватизация предприятий государственной и муниципальной форм собственности, осуществляющих торговлю лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | Увеличение доли частных организаций, осуществляющих торговлю лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | Включение предприятий государственной и муниципальной форм собственности в план приватизации | 2020 - 2021 годы | Снижение количества предприятий государственной и муниципальной форм собственности на товарном рынке | Департамент здравоохранения Томской области, Департамент по управлению государственной собственностью Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |

6. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения

детей с ограниченными возможностями здоровья

6.1. Оценка текущего состояния

Услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ) в Томской области оказываются в 76 организациях, в том числе в организациях частной формы собственности. Психолого-педагогическое сопровождение осуществляется в детских садах и школах специалистами: психологами, логопедами, дефектологами. Для детей, не посещающих дошкольные образовательные организации, работают консультационные центры при образовательных организациях.

Доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ОВЗ, в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ, составляет 13,7%.

По результатам опроса потребителей товаров и услуг, проведенного в 2018 году в Томской области, только треть опрошенных удовлетворены уровнем цен, качеством и возможностью выбора услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ на территории муниципальных образований Томской области. 25% респондентов отметили недостаточное количество таких организаций.

Основными проблемами на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ являются:

сложный порядок лицензирования деятельности, излишние требования к организации для получения лицензии;

низкая платежеспособность населения;

недостаток квалифицированных специалистов в данной сфере в районах области, особенно учителей-дефектологов (олигофренопедагогов, тифлопедагогов и сурдопедагогов).

6.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, % | 13,7 | 14 | 15 | 16 | Департамент общего образования Томской области, Департамент по вопросам семьи и детей Томской области |
| Доля детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 3 лет), получающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации в частных организациях сферы услуг психолого-педагогического сопровождения детей, в общей численности детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 3 лет), получающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации, % | 2 | 4 | 7 | 10 |

6.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Предоставление субсидий на организацию предоставления услуг психолого-педагогического сопровождения детям-инвалидам Томской области | Развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей-инвалидов | Информация в уполномоченный орган | 2019 - 2021 годы | Развитие сектора частных организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья | Департамент общего образования Томской области |
| 2. | Закупки на конкурсной основе у юридических лиц услуг по социальному обслуживанию детей с ограниченными возможностями здоровья | Оказание социальных услуг семьям с детьми с ОВЗ от 0 до 3 лет по минимальным стандартам "Раннее вмешательство", "Домашнее визитирование" | Распоряжение Администрации Томской области от 04.05.2018 N 277-ра "Об утверждении Программы ранней помощи в Томской области на 2018 - 2020 годы" | 2019 - 2020 годы | Раннее выявление риска развития нарушений здоровья детей от рождения до 3 лет, развитие системы мероприятий по профилактике инвалидности и нарушений здоровья у детей, оказание помощи родителям в создании оптимальных условий для развития и обучения ребенка в условиях семьи, в повышении уровня компетентности родителей и других членов семьи для расширения их возможностей по созданию условий для индивидуального маршрута роста и развития ребенка, планирования жизни ребенка в будущем | Департамент по вопросам семьи и детей Томской области |

7. Рынок социальных услуг

7.1. Оценка текущего состояния

В Томской области по состоянию на 01.01.2019 в сфере социального обслуживания совершеннолетних граждан действуют: 32 областных государственных учреждения, из которых 18 центров социальной поддержки населения, 2 комплексных центра социального обслуживания населения, 1 центр социальной адаптации г. Томска, 11 учреждений стационарного социального обслуживания, 5 социально ориентированных негосударственных организаций (далее - СОНКО), которые осуществляют деятельность в городе Томске и Томской области.

В сфере социального обслуживания несовершеннолетних граждан действуют: 24 областных государственных учреждения, из которых 8 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 6 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 7 центров социальной помощи семье и детям, 2 реабилитационных центра для детей с ограниченными возможностями здоровья, 1 детский дом-интернат для умственно отсталых детей (учреждение психоневрологического профиля), из них 17 учреждений стационарного социального обслуживания, 7 учреждений - полустационарного. Также социальные услуги несовершеннолетним гражданам оказывают 3 СОНКО, которые осуществляют деятельность в городе Томске.

Рынок социальных услуг представлен в каждом муниципальном образовании Томской области. Наибольшее количество негосударственных организаций представлено на рынках города Томска и ЗАТО Северск. Количество граждан, получающих социальные услуги, ежегодно увеличивается.

Численность получателей социальных выплат с учетом детей, на которых назначены выплаты, по итогам 2018 года составила 391,4 тыс. человек. В течение 2018 года социальные услуги получили более 9 тыс. человек. Кроме того, 13,4 тыс. человек в 2018 году получили срочные социальные услуги (обеспечение горячим питанием, содействие в получении временного жилого помещения, оказание экстренной психологической помощи, телефон доверия, помощь из салонов дареных вещей).

Количество граждан, получивших социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в том числе получивших срочные социальные услуги у негосударственных (немуниципальных) организаций в 2018 году, составило 1269 человек, в полустационарной форме - 125 человек.

Удельный вес негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих социальные услуги, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности на 01.01.2019 составил 13,8%.

По результатам опроса потребителей товаров и услуг, проводимого в 2018 году в Томской области, только треть опрошенных удовлетворены уровнем цен, качеством и возможностью выбора социальных услуг на территории муниципальных образований Томской области. 29% респондентов отметили недостаточное количество таких организаций.

Основными проблемами на рынке социальных услуг в Томской области являются:

высокая стоимость услуг частных организаций для категории потребителей, нуждающихся в услугах;

низкая инвестиционная привлекательность социальной сферы.

7.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля негосударственных организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги, % | 13,8 | 11,2 | 12,4 | 13,6 | Департамент социальной защиты населения Томской области, Департамент по вопросам семьи и детей Томской области |

7.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Разработка и утверждение плана информационно-разъяснительной работы с некоммерческими организациями социального обслуживания | Улучшение информированности некоммерческих организаций социального обслуживания | План информационно-разъяснительной работы с негосударственными организациями | декабрь 2020 года | Повышение информированности некоммерческих организаций социального обслуживания | Департамент социальной защиты населения Томской области, Департамент по вопросам семьи и детей Томской области |
| 2. | Осуществление мониторинга реализации в Томской области государственной программы "Социальная поддержка населения Томской области" в части реализации мероприятий по поддержке (стимулированию) негосударственных организаций социального обслуживания | Постоянный анализ и мониторинг ситуации на рынке социальных услуг | Отчет Департамента социальной защиты населения Томской области и Департамента по вопросам семьи и детей Томской области | ежегодно, декабрь, начиная с 2021 года | Анализ на рынке социальных услуг проведен. Выявлены проблемы, откорректированы показатели | Департамент социальной защиты населения Томской области, Департамент по вопросам семьи и детей Томской области |

8. Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)

8.1. Оценка текущего состояния

Тепловая энергия согласно статье 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года N 190-ФЗ "О теплоснабжении" представляет собой энергетический ресурс, при потреблении которого изменяются термодинамические параметры теплоносителей (температура, давление).

Тепловая энергия поставляется в жилые и нежилые здания (сооружения) для обеспечения коммунальных (отопление, горячее водоснабжение) и технологических нужд потребителей. Передается тепловая энергия потребителям от источников тепловой энергии к теплопотребляющим установкам, технологически соединенным тепловыми сетями. Основными источниками тепла являются теплоэлектроцентрали (ТЭЦ), осуществляющие комбинированную выработку электрической и тепловой энергии, котельные установки большой мощности (тепловые станции) и т.д. В зависимости от вида теплоносителя тепловая энергия поставляется в паре и в горячей воде.

Основные проблемы на рынке теплоснабжения:

необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений;

высокий износ тепловых сетей и оборудования;

длительные сроки организации производства служат препятствием для входа новых субъектов на рынок, что дает возможность уже функционирующему хозяйствующему субъекту значительное время оказывать существенное воздействие на рынок.

В Томской области большая часть тепловой энергии отпускается потребителям от теплоисточников, эксплуатируемых организациями частной формы собственности. Однако в связи со сложной процедурой передачи муниципальных объектов теплоснабжения в эксплуатацию на основании концессионных соглашений (требование федерального законодательства) и отсутствием бюджетной поддержки на реализацию таких соглашений, необходимой для недопущения резкого роста тарифов для населения, прогнозируется снижение доли частных компаний на рынке.

По результатам опроса потребителей товаров и услуг, проведенного в 2018 году в Томской области, 62% опрошенных удовлетворены качеством услуг теплоснабжающих организаций на территории муниципальных образований Томской области.

8.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере теплоснабжения (производство тепловой энергии), % | 85,9 | 85,9 | 85,9 | 85,9 | Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области |

8.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Оформление правоустанавливающих документов на объекты теплоснабжения, постановка их на кадастровый учет, снижение доли бесхозяйных объектов коммунальной инфраструктуры | Законодательные ограничения при заключении концессионного соглашения в случае наличия высокой доли бесхозяйных объектов | - | постоянно | Снятие законодательных ограничений по передаче объектов систем теплоснабжения в рамках концессионных соглашений | Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 2. | Организация разработки документации для заключения концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения (финансово-экономические модели, шаблоны соглашений, проведение инвентаризации объектов систем теплоснабжения, корректировка схем теплоснабжения) | Отсутствие документации для организации конкурса на право заключения концессионного соглашения | - | постоянно | Увеличение количества потенциальных участников конкурсов на право заключения концессионных соглашений | Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 3. | Разработка мер государственной поддержки реализации концессионных соглашений | Отсутствие заинтересованности частного бизнеса в участии в концессионных проектах в сфере теплоснабжения | Нормативный правовой акт о субсидировании расходных обязательств муниципальных образований Томской области (платы концедента) по заключенным концессионным соглашениям | 2020 год | Привлечение на рынок теплоснабжения частных инвесторов для реализации проектов модернизации в рамках концессионных соглашений | Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области |

9. Рынок услуг по сбору и транспортированию

твердых коммунальных отходов

9.1. Оценка текущего состояния

Рынок обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с действующим законодательством является конкурентным и его участники определяются на конкурсной основе.

Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области в соответствии с возложенными на него полномочиями проведены конкурсные отборы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) во всех зонах деятельности региональных операторов, заключены соглашения со всеми региональными операторами на срок 10 лет.

Региональный оператор в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 N 1133 "Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора" проводит торги по транспортированию ТКО в случаях, если:

1) в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30% ТКО, образующихся на территории субъекта Российской Федерации;

2) требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по сбору и транспортированию ТКО для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором. Такие требования в утвержденной документации об отборе региональных операторов в Томской области отсутствуют, за исключением г. Томска, Томского района, где региональный оператор обязан провести торги в отношении территорий, на которых образуется не менее 50% ТКО, образующихся в зоне деятельности регионального оператора.

Таким образом, региональный оператор как хозяйствующий субъект вправе самостоятельно принимать решение о проведении торгов на оказание услуги по сбору и транспортированию ТКО, за исключением территории г. Томска и Томского района. Кроме того, принять участие в данных торгах может любое лицо, имеющее лицензию на обращении с отходами I - IV классов опасности, в том числе предприятие муниципальной или государственной собственности.

Основные проблемы на рынке сбора и транспортирования ТКО:

необходимость капитальных затрат на создание и внедрение системы по сбору ТКО, в том числе их раздельному сбору, обработке, сортировке, утилизации и размещению отходов;

наличие несанкционированных свалок.

На период 2019 - 2021 годов запланирована разработка проектно-сметной документации на строительство 6 полигонов ТКО (с. Александровское, с. Чажемто, с. Зырянское, с. Киреевск, с. Красный Яр, с. Плотниково) и 2 мусоросортировочных комплексов (с. Бакчар, с. Мельниково).

В рамках национального проекта "Экология" запланирована реализация региональных проектов "Чистая страна", "Комплексная система обращения с ТКО", которые предусматривают мероприятия по строительству объектов по обезвреживанию, сортировке и захоронению ТКО, а также ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде.

9.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, % | 63,2 | 63,2 | 63,2 | 63,2 | Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области |

9.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Проведение торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, в форме электронного аукциона в отношении всего объема твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне (зонах) его деятельности | Развитие конкуренции на рынке сбора и транспортирования ТКО | Дополнение соглашения, заключаемого субъектом Российской Федерации с региональным оператором о проведении торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов, в отношении всего объема твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне (зонах) его деятельности | 2019 - 2021 годы | Повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов на рынке транспортирования твердых коммунальных отходов | Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области |
| 2. | Стимулирование новых предпринимательских инициатив и частной инициативы по транспортированию ТКО | Информационная поддержка субъектов рынка сбора и транспортирования ТКО | Проведение круглых столов, вебинаров, консультаций с действующими и потенциальными предпринимателями и коммерческими организациями | 2019 - 2021 годы | Образовательные мероприятия, обеспечивающие возможность для поиска, отбора и обучения потенциальных предпринимателей и некоммерческих организаций с целью стимулирования новых предпринимательских инициатив | Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области |
| 3. | Разделение региональным оператором на большее количество лотов услуги по транспортированию ТКО в зоне его деятельности, а также увеличение объема услуг по транспортированию ТКО, выделенных в отдельные лоты, участниками аукционов по которым могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства | Развитие конкуренции на рынке сбора и транспортирования ТКО | Разработка типовой документации для регионального оператора либо дополнение соглашения, заключаемого субъектом Российской Федерации с региональным оператором, положениями о разделении объема закупаемых услуг по транспортировке ТКО на большее количество лотов при проведении торгов | 2019 - 2021 годы | Увеличение количества организаций частной формы собственности на указанном рынке | Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области |

10. Рынок выполнения работ по благоустройству

городской среды

10.1. Оценка текущего состояния

В 2018 году приоритетный проект "Формирование комфортной городской среды" реализовывался на территории 20 муниципальных образований Томской области. Запланированные работы завершены в полном объеме на 123 объектах, в том числе в природном парке ЗАТО Северск, на 30 общественных пространствах и 92 дворовых территориях.

Финансирование благоустроительных работ составило 317 млн рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 257,1 млн рублей, областного бюджета - 52,7 млн рублей.

Представители общественных организаций и граждане были вовлечены на всех этапах проведения работ по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" - 760 человек приняли трудовое участие в благоустройстве дворовых территорий, более 2 тысяч человек приняли участие во встречах по обсуждению дизайн-проектов благоустройства общественных территорий и 106 тысяч человек приняли участие в рейтинговом голосовании по отбору территорий, которые были благоустроены в первоочередном порядке в Томской области.

По данным Томскстата за 2017 год:

доля организаций частной формы собственности в общем количестве хозяйствующих субъектов на рынке благоустройства городской среды составляет 96,9%;

доля выручки организаций частной формы собственности в общем объеме выручки всех хозяйствующих субъектов на рынке благоустройства городской среды составляет 97,5%.

Основными проблемами на рынке являются:

отсутствие льгот для организаций, осуществляющих деятельность в сфере благоустройства, и для организаций, осуществляющих благоустройство на территориях, на которых они располагаются;

сложность получения кредитов для закупки необходимой техники и оборудования для благоустройства городской среды;

низкая инвестиционная привлекательность;

повышенные требования к оперативности выполнения работ по благоустройству городской среды (сезонность);

неудобство проведения уборочных работ на дворовых территориях за счет сужения проезжей части и наличия припаркованных автомобилей;

низкий уровень качества работ по благоустройству в связи с отсутствием установленных на законодательном уровне требований к проектированию и, как следствие, - отсутствие проектирования либо некачественное проектирование.

10.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (оценка) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды, % | 97 | 97 | 97,5 | 98 | Департамент архитектуры и строительства Томской области |

10.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Подготовка информационной базы об организациях, осуществляющих деятельность на рынке благоустройства городской среды, включая информацию о наличии хозяйствующих субъектов с государственным или муниципальным участием, находящихся на данном рынке | Отсутствие актуальной информации об организациях, осуществляющих деятельность на рынке благоустройства городской среды | Размещение информации на официальном сайте Департамента архитектуры и строительства Томской области | 2019 - 2020 годы | Наличие актуальной информации о количестве и формах собственности организаций, находящихся на рынке благоустройства городской среды субъекта | Департамент архитектуры и строительства Томской области |
| 2. | Сокращение количества унитарных предприятий, оказывающих услуги по благоустройству городской среды | Необходимость увеличения доли частных организаций на рынке благоустройства городской среды | Включение унитарных предприятий в план приватизации | 2019 - 2021 годы | Выведение с конкурентного рынка унитарных предприятий, оказывающих услуги по благоустройству городской среды | Департамент архитектуры и строительства Томской области |
| 3. | Разделение закупаемых работ (услуг) на рынке выполнения работ по благоустройству городской среды на большее количество лотов с уменьшением объема работ при условии сохранения экономической целесообразности такого уменьшения | Необходимость увеличения доли частных организаций на рынке благоустройства городской среды | Разработка типовой документации, предусматривающей разделение закупаемых работ (услуг) на рынке выполнения работ по благоустройству городской среды на большее количество лотов с уменьшением объема работ. Увеличение количества информации о таких торгах в средствах массовой информации для привлечения большего числа участников | 2019 - 2021 годы | Увеличение количества организаций частной формы собственности на указанном рынке | Департамент архитектуры и строительства Томской области |

11. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему

ремонту общего имущества собственников помещений

в многоквартирном доме

11.1. Оценка текущего состояния

По состоянию на 01.01.2019 на территории Томской области расположено 7342 многоквартирных дома (далее - МКД) без учета домов блокированной застройки, из которых 135 МКД - в государственной или муниципальной собственности и 5 МКД - в частной собственности граждан и юридических лиц. Число МКД, в которых доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирных домах составляла более чем 50%, составляло 135.

Общая площадь жилых помещений в МКД составляла 16489 тыс. м2, в том числе 63,9 тыс. м2 - общая площадь жилых помещений в многоквартирных домах государственной или муниципальной собственности, 2,6 тыс. м2 - в частной собственности граждан и юридических лиц. Общая площадь жилых помещений в МКД, в которых доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирных домах составляла более чем 50%, составляла 167,1 тыс. м2.

По данным Федеральной налоговой службы, в Томской области на 01.01.2019 насчитывается 293 субъекта малого и среднего бизнеса, которые осуществляют деятельность в сфере управления эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе (ОКВЭД 68.32.1).

Основными проблемами на рынке являются:

несоответствие качества и стоимости услуг в сфере ЖКХ;

отсутствие единых стандартов управления МКД с учетом мнения собственников;

запущенное состояние мест общего пользования МКД по причинам невыполнения часто сменяющимися управляющими организациями обязательств по текущему ремонту;

слабая материально-техническая база и недостаточный уровень квалификации персонала управляющих организаций.

11.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, % | 91,8 | 92,0 | 92,2 | 92,5 | Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области |

11.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Размещение в открытом доступе информации о многоквартирных домах, находящихся в стадии завершения строительства, а также о сдаче указанных объектов с указанием срока введения в эксплуатацию для обеспечения возможности участия в конкурсах по отбору управляющих организаций для управления такими домами большего количества управляющих организаций частной формы собственности | Отсутствие информации о проведении конкурсов на право управления многоквартирными домами, введенными в эксплуатацию | Издание соответствующего акта органами местного самоуправления | постоянно | Размещение информации на имеющихся информационных порталах органов местного самоуправления либо создание нового портала в сети Интернет, обеспечение общественного контроля за соблюдением органами власти сроков объявления аукционов по выбору управляющих организаций | Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 2. | Недопущение необоснованного укрупнения лотов при организации и проведении конкурсов по отбору управляющей организации, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации и Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом" | Отсутствие заинтересованности небольших организаций в участии в конкурсах | Разработка типовой конкурсной документации, предусматривающей разделение многоквартирных домов, для управления которыми организуются конкурсы, на большее количество отдельных лотов | постоянно | Увеличение количества организаций частной формы собственности на указанном рынке | Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |

12. Рынок поставки сжиженного газа в баллонах

12.1. Оценка текущего состояния

На территории Томской области в сфере поставок населению сжиженного газа в баллонах действует единственное предприятие - ООО Торговый дом АО "Томскоблгаз". Поставка сжиженного газа осуществляется в 14 муниципальных образованиях, в том числе в двух городских округах (Томск, Северск) и 12 муниципальных районах (Асиновский, Бакчарский, Зырянский, Кожевниковский, Колпашевский, Кривошеинский, Молчановский, Первомайский, Тегульдетский, Томский, Чаинский, Шегарский). Потребление сниженного газа в Томской области в 2018 году составило 1360 тонн.

Деятельность по реализации сжиженного газа населению является регулируемым видом деятельности, и на возмещение недополученных доходов газоснабжающим организациям в связи с реализацией сжиженного газа населению по регулируемым ценам выделяются субсидии из областного бюджета.

Основным ограничением, выступающим в качестве барьера входа на розничный рынок поставки сжиженного газа, является затратность деятельности.

По результатам опроса потребителей товаров и услуг, проведенного в 2018 году в Томской области, 25% опрошенных удовлетворены качеством поставки сжиженного газа на территории муниципальных образований Томской области, 52% затруднились ответить, что обусловлено ограниченным кругом потребителей газа среди населения Томской области.

12.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере поставки сжиженного газа в баллонах, % | 100 | 100 | 100 | 100 | Департамент промышленности и энергетики Администрации Томской области |

12.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Ежегодный анализ данных об объемах потребления сжиженного газа населением субъекта и реализации сжиженного газа населению газораспределительной организацией, уполномоченной на поставку сжиженного газа | Развитие рынка поставки сжиженного газа в баллонах | Информационный бюллетень/ размещение информации на официальном сайте уполномоченного органа власти | 2019 - 2022 годы | Формирование данных о потреблении сжиженного газа населением субъекта и реализации (продаже) объемов сжиженного газа населению газораспределительной организацией для бытовых нужд | Департамент промышленности и энергетики Администрации Томской области |

13. Рынок купли-продажи электрической энергии (мощности)

на розничном рынке электрической энергии (мощности)

13.1. Оценка текущего состояния

В рамках розничных рынков продажу электроэнергии конечным потребителям осуществляют: гарантирующие поставщики; энергосбытовые (энергоснабжающие) организации; производители электрической энергии (мощности) на розничных рынках.

На территории Томской области действуют 27 субъектов, осуществляющих розничную куплю-продажу электрической энергии (мощности), из них 9 организаций частной формы собственности. Основной объем купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) формируется энергосбытовыми организациями для собственных нужд.

Деятельность энергоснабжающих организаций преимущественно муниципальной формы собственности, функционирующих в изолированных территориальных электроэнергетических системах, субсидируется из областного и местного бюджетов на компенсацию расходов, возникающих при применении установленных тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую дизельными электростанциями.

По результатам опроса потребителей товаров и услуг, проведенного в 2018 году в Томской области, 79% опрошенных удовлетворены качеством услуг электроснабжения на территории муниципальных образований Томской области.

13.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), % | 96 | 96 | 96 | 96 | Департамент промышленности и энергетики Администрации Томской области |

13.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Передача объектов жилищно-коммунального хозяйства неэффективных энергосбытовых организаций частным операторам на основе концессионных соглашений | Повышение эффективности электросбытовых организаций | Заключение концессионных соглашений | 2019 - 2022 годы | Повышение корпоративного управления и качества электроснабжения потребителей | Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, Департамент промышленности и энергетики Администрации Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 2. | Содействие приватизации муниципальных предприятий, осуществляющих куплю-продажу электроэнергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) | Развитие конкуренции на рынке купли-продажи электрической энергии | Включение унитарных предприятий в прогнозный план приватизации муниципального имущества | 2019 - 2022 годы | Снижение количества унитарных предприятий на рынке купли-продажи электроэнергии | Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, Департамент промышленности и энергетики Администрации Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |

14. Рынок производства электрической энергии (мощности)

на розничном рынке электрической энергии (мощности),

включая производство в режиме когенерации

14.1. Оценка текущего состояния

Производитель электрической энергии (мощности) на розничном рынке - собственник или иной законный владелец объекта по производству электрической энергии (мощности), который входит в Единую энергетическую систему России, в отношении которого на оптовом рынке электрической энергии и мощности (далее - оптовый рынок) не зарегистрированы группы точек поставки, и установленная генерирующая мощность которого составляет менее 25 МВт или равна либо превышает 25 МВт, а также собственник или иной законный владелец объекта по производству электрической энергии (мощности) в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах и на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

На территории Томской области действуют 28 субъектов, осуществляющих производство электрической энергии на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство в режиме когенерации, в том числе 10 организаций частной формы собственности. Основной объем производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) формируется организациями промышленности и нефтегазодобывающего комплекса для собственных нужд.

Деятельность ресурсоснабжающих организаций преимущественно муниципальной формы собственности, функционирующих в изолированных территориальных энергетических системах, субсидируется из областного и местного бюджетов на компенсацию расходов, возникающих при применении установленных тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую дизельными электростанциями.

Установленная мощность электростанций энергосистемы Томской области розничного рынка электрической энергии (мощности) по состоянию на 01.01.2019 составила 136,75 МВт, из них в изолированных территориальных энергетических системах, вырабатываемых дизельными электростанциями, - 12,69 МВт.

14.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности на рынке производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации, % | 98 | 98 | 98 | 98 | Департамент промышленности и энергетики Администрации Томской области |

14.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Поддержка инвестиционных проектов, направленных на внедрение новых современных технологий, в том числе энергосберегающих | Развитие энергосберегающих технологий | Издание нормативного правового акта, определяющего порядок предоставления субсидий, финансирование проектов, направленных на внедрение новых современных технологий | 2019 - 2022 годы | Повышение корпоративного управления и качества электроснабжения потребителей | Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, Департамент промышленности и энергетики Администрации Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 2. | Приватизация организаций с участием муниципальных образований, осуществляющих производство электроэнергии | Развитие конкуренции на рынке производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации | Включение унитарных предприятий в прогнозный план приватизации муниципального имущества | 2019 - 2022 годы | Создание условий для развития конкуренции на рынке производства электроэнергии | Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, Департамент промышленности и энергетики Администрации Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |

15. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров

автомобильным транспортом по муниципальным

маршрутам регулярных перевозок

15.1. Оценка текущего состояния

Транспортная инфраструктура является важной жизнеобеспечивающей системой, неразрывно связанной с нуждами населения округа, работой предприятий и организаций промышленности, топливно-энергетического комплекса, сельского хозяйства и социальной сферы, и относится к перечню социально значимых рынков услуг.

Доля транспорта частных перевозчиков на муниципальных маршрутах составляет 85% (около 700 ед. автобусов) в общем объеме транспортных средств, ежедневно выходящих на линию.

Основными проблемами, препятствующими развитию конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, являются:

наличие административных барьеров, затрудняющих ведения бизнеса на рынке пассажирских перевозок;

отставание темпов развития транспортной инфраструктуры от темпов социально-экономического развития региона;

необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений на приобретение необходимого транспорта (автобусов) и организацию обслуживания автобусного парка при длительных сроках окупаемости этих вложений.

15.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, % | 80 | 80,3 | 80,4 | 80,5 | Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области |

15.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Размещение информации о критериях конкурсного отбора перевозчиков в открытом доступе в сети Интернет с целью обеспечения максимальной доступности информации и прозрачности условий работы на рынке пассажирских перевозок наземным транспортом | Недостаточная информированность субъектов рынка пассажирских перевозок | Акт, регламентирующий процедуру размещения информации | На постоянной основе | Обеспечение максимальной доступности информации и прозрачности условий работы на рынке пассажирских перевозок наземным транспортом | Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 2. | Создание и развитие частного сектора по перевозке пассажиров автотранспортом и благоприятных условий субъектам транспортной инфраструктуры, включая:формирование сети регулярных маршрутов с учетом предложений, изложенных в обращениях негосударственных перевозчиков; создание условий, обеспечивающих безопасное и качественное предоставление услуг по перевозке пассажиров | Развитие рынка пассажирских перевозок | Правовой акт об утверждении порядка формирования сети регулярных автобусных маршрутов | По мере необходимости | Увеличение количества перевозчиков негосударственных форм собственности; наличие сети регулярных маршрутов | Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 3. | Организация мероприятий по пресечению деятельности нелегальных перевозчиков, включая: организацию взаимодействия с территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта с целью пресечения деятельности по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам без заключения договоров | Пресечение деятельности нелегальных перевозчиков | Акт комиссии по координации пресечения деятельности нелегальных перевозчиков пассажиров и багажа автомобильным транспортом | На постоянной основе | Вытеснение с рынка нелегальных перевозчиков | Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 4. | Мониторинг пассажиропотока и потребностей региона в корректировке существующей маршрутной сети и создание новых маршрутов | Оптимизация пассажиропотока | Информация в уполномоченный орган | На постоянной основе | Создание новых маршрутов, удовлетворение в полном объеме потребностей населения в перевозках | Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 5. | Разработка и актуализация документа планирования регулярных автоперевозок пассажиров по муниципальным маршрутам с учетом полученной в ходе мониторинга информации | Оптимизация пассажиропотока | Акт об утверждении документа планирования регулярных автоперевозок | По мере необходимости | Удовлетворение в полном объеме потребностей населения в перевозках; развитие сектора регулярных перевозок | Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |

16. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров

автомобильным транспортом по межмуниципальным

маршрутам регулярных перевозок

16.1. Оценка текущего состояния

Межмуниципальная маршрутная сеть на территории Томской области включает 42 автобусных маршрута, которые обеспечивают транспортную связь населения административных центров 15 муниципальных районов (городских округов Томской области) и более 50 сельских населенных пунктов Томского района с областным центром.

Услуги по регулярным перевозкам пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам пригородного и междугородного сообщения оказывают 13 перевозчиков. Имеющийся у данных перевозчиков автобусный парк в значительной степени не отвечает современным техническим требованиям по безопасности и комфортабельности.

Стоимость проезда по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пригородного сообщения определяется по тарифам на перевозку пассажиров в пригородном сообщении в зависимости от расстояния поездки, количества поездок или тарифам, установленным по отдельным маршрутам.

Организация транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам осуществляется в соответствии с государственными контрактами на выполнение работ по перевозке пассажиров по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Основными проблемами, препятствующими развитию конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, являются:

наличие административных барьеров, затрудняющих ведение бизнеса на рынке пассажирских перевозок;

снижение пассажиропотока, увеличение количества частного транспорта и миграция населения из муниципальных районов и городских округов в областной центр;

отставание темпов развития транспортной инфраструктуры от темпов социально-экономического развития региона;

недостаточная частота движения и отсутствие инфраструктуры, обеспечивающей интермодальность пассажирского транспорта;

необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений на приобретение необходимого транспорта (автобусов) и организацию обслуживания автобусного парка при длительных сроках окупаемости этих вложений.

16.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, % | 95 | 95,1 | 95,2 | 95,3 | Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области |

16.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Размещение информации о критериях конкурсного отбора перевозчиков в открытом доступе в сети Интернет с целью обеспечения максимальной доступности информации и прозрачности условий работы на рынке пассажирских перевозок наземным транспортом | Недостаточная информированность субъектов рынка пассажирских перевозок | Акт, регламентирующий процедуру размещения информации | На постоянной основе | Обеспечение максимальной доступности информации и прозрачности условий работы на рынке пассажирских перевозок наземным транспортом | Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 2. | Создание и развитие частного сектора по перевозке пассажиров автотранспортом и благоприятных условий субъектам транспортной инфраструктуры, включая: формирование сети регулярных маршрутов с учетом предложений, изложенных в обращениях негосударственных перевозчиков; создание условий, обеспечивающих безопасное и качественное предоставление услуг по перевозке пассажиров | Развитие рынка пассажирских перевозок | Правовой акт об утверждении порядка формирования сети регулярных автобусных маршрутов | По мере необходимости | Увеличение количества перевозчиков негосударственных форм собственности; наличие сети регулярных маршрутов | Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 3. | Организация мероприятий по пресечению деятельности нелегальных перевозчиков, включая: организацию взаимодействия с территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта с целью пресечения деятельности по перевозке пассажиров по межмуниципальным маршрутам без заключения договоров | Деятельность нелегальных перевозчиков | Акт комиссии по координации пресечения деятельности нелегальных перевозчиков пассажиров и багажа автомобильным транспортом | На постоянной основе | Вытеснение с рынка нелегальных перевозчиков | Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 4. | Мониторинг пассажиропотока и потребностей региона в корректировке существующей маршрутной сети и создание новых маршрутов | Оптимизация пассажиропотока | Информация в уполномоченный орган | На постоянной основе | Создание новых маршрутов, удовлетворение в полном объеме потребностей населения в перевозках | Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 5. | Разработка и актуализация документа планирования регулярных автоперевозок пассажиров по межмуниципальным маршрутам с учетом полученной в ходе мониторинга информации | Оптимизация пассажиропотока | Акт об утверждении документа планирования регулярных автоперевозок | По мере необходимости | Удовлетворение в полном объеме потребностей населения в перевозках; развитие сектора регулярных перевозок | Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |

17. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров

и багажа легковым такси на территории Томской области

17.1. Оценка текущего состояния

Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения.

Комитет по лицензированию Томской области устанавливает форму разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, срок его действия, порядок подачи заявления о его выдаче, порядок выдачи и переоформления разрешений, порядок определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения и порядок ведения реестра выданных разрешений.

По состоянию на 01.01.2019 доля частных перевозчиков легковыми такси оценивается в 100%.

Согласно Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы в Томской области на 01.01.2019 по виду деятельности "49.32. Деятельность такси" насчитывалось 495 субъектов, в том числе 464 индивидуальных предпринимателя.

Большое развитие на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси получили агрегаторы такси, позволяющие водителям оперативно получать заказы.

Основной проблемой на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Томской области является наличие нелегальных перевозчиков такси.

17.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации, % | 100 | 100 | 100 | 100 | Комитет по лицензированию Томской области |

17.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Оптимизация процедуры выдачи разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси | Сокращение срока ожидания в очереди при получении результата предоставления государственной услуги в Комитете по лицензированию Томской области | Внесение изменений в приказ Комитета по лицензированию Томской области от 25.08.2017 N 1928 "Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги "Выдача разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси" на территории Томской области" | 2019 - 2020 годы | Сокращение сроков оказания услуги | Комитет по лицензированию Томской области |

18. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств

18.1. Оценка текущего состояния

Согласно Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы в Томской области по виду деятельности "45.20. Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств" действует 812 субъектов, в том числе 548 индивидуальных предпринимателей и 264 юридических лица.

Доля организаций частной формы собственности в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на данном рынке, составляет 97,5%, что демонстрирует отсутствие предпосылок по монополистической деятельности на рынке оказания услуг по ремонту автотранспортных средств Томской области.

Основными факторами, сдерживающими развитие данного рынка, являются рост потребительских цен и снижение покупательской способности.

Основные направления развития рынка ремонта автотранспортных средств - увеличение уровня обеспеченности населения Томской области отраслевыми предприятиями, а также повышение качества и уровня обслуживания населения.

18.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по ремонту автотранспортных средств, % | 97 | 97,3 | 97,5 | 98 | Департамент потребительского рынка Администрации Томской области |

18.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Формирование Перечня организаций, оказывающих услуги на рынке ремонта автотранспортных средств Томской области | Отсутствие достоверной информации о количестве действующих организаций, оказывающих услуги на рынке ремонта автотранспортных средств Томской области | Перечень организаций, оказывающих услуги на рынке ремонта автотранспортных средств Томской области с размещением в сети Интернет | 2019 - 2020 годы | Повышение уровня информированности организаций и населения | Департамент потребительского рынка Администрации Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 2. | Проведение мониторинга организаций, оказывающих услуги на рынке ремонта автотранспортных средств на территории муниципальных образований Томской области | Отсутствие достоверной информации о количестве фактически действующих организаций, оказывающих услуги на рынке ремонта автотранспортных средств в разрезе муниципальных образований | Использование информации для формирования Перечня организаций, оказывающих услуги на рынке ремонта автотранспортных средств Томской области, с размещением в сети Интернет | 2019 - 2020 годы | Повышение уровня информированности организаций и населения | Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |

19. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению

широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной

сети "Интернет"

19.1. Оценка текущего состояния

По итогам 2018 года доля населения Томской области, пользующегося информационно-телекоммуникационной сетью Интернет, составила около 72,5% (3-е место среди регионов Сибирского федерального округа, в Новосибирской области - 75% и в Красноярском крае - 74,5%).

Быстрее всего растет аудитория, осуществляющая выход в сеть Интернет с использованием мобильных устройств (около 55%).

На рынке услуг доступа к сети Интернет в Томской области представлено более 70 операторов, однако на долю ключевых интернет-провайдеров (ПАО "Ростелеком", АО "Эр-Телеком Холдинг", ООО "Новые телесистемы" и др.) приходится более 80% рынка. Деятельность операторов сконцентрирована в городах и районных центрах региона.

Услуга доступа к сети Интернет доступна в 246 населенных пунктах Томской области. Доступ к сети Интернет не представлен преимущественно в труднодоступных и удаленных населенных пунктов региона, где прокладка линий связи является экономически невыгодной для операторов.

В г. Томске, а также городах, районных центрах Томской области и крупных населенных пунктах с численностью свыше 2000 человек (более 85% населения Томской области) население имеет возможность пользоваться услугами двух и более поставщиков интернет-услуг.

При этом по состоянию 01.01.2019 около 6% населения Томской области не обеспечены широкополосным доступом к сети Интернет (скорость не ниже 512 кбит/с).

Рынок услуг связи по предоставлению широкополосного доступа к сети Интернет характеризуется достаточно высокими первоначальными вложениями и длительной окупаемостью инвестиций при отсутствии соответствующей инфраструктуры. При действующих высоких ставках по кредитам хозяйствующие субъекты не готовы оказывать свои услуги в отдаленных поселениях и развивать инфраструктуру связи за счет заемных и собственных средств.

В целях обеспечения равного доступа населения к современным услугам связи на федеральном уровне с 2015 года реализуется проект "Устранение цифрового неравенства". Реализация проекта предусматривает предоставление услуги передачи данных на скорости не менее 10 Мбит/с в точках доступа, расположенных в населенных пунктах с численностью от 250 до 500 человек.

19.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Увеличение количества объектов государственной и муниципальной собственности, фактически используемых операторами связи для размещения и строительства сетей и сооружений связи, процентов по отношению к показателям 2018 года, % | 100 | 105 | 115 | 120 | Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", % | 100 | 100 | 100 | 100 | Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области |

19.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Разработка и утверждение правового акта Томской области об отсутствии необходимости получения разрешения на строительство определенных видов сооружений связи и линий связи (в соответствии с пунктом 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации), в частности, об отсутствии необходимости получения разрешения на строительство в случае строительства и (или) реконструкции следующих объектов:линейно-кабельных сооружений связи и кабельных линий электросвязи;наземных сооружений связи, не являющихся особо опасными и технически сложными | Устранение административных барьеров на рынке связи | Соответствующий правовой акт | По мере необходимости | Упрощение доступа операторов связи к объектам инфраструктуры | Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области |

20. Рынок жилищного строительства

20.1. Оценка текущего состояния

За 2018 год в Томской области введено 436,9 тыс. м2 жилья (91,5% к уровню 2017 года). Произошло снижение ввода жилья за счет индивидуальных застройщиков на 5,9% и многоквартирного жилого строительства на 10%.

По данным Томскстата, средняя стоимость одного квадратного метра жилья на первичном рынке составляет 50679 рублей/м2, что на 10,4% больше, чем в 2017 году.

В 2018 году из областного бюджета выделено 49 млн рублей для завершения строительства многоквартирных домов, включенных в региональный реестр, что позволило продолжить работы по завершению строительства проблемного объекта по ул. Нефтяной, 15 в г. Томске. В многоквартирном доме по ул. Нефтяной, 15 в г. Томске планируется предоставление квартир гражданам - участникам строительства проблемных объектов по ул. Мокрушина, 9 и ул. Нефтяной, 5 в г. Томске.

Ввод жилья за 7 месяцев 2019 года составил 155,6 тыс. м2 (в % к соответствующему периоду прошлого года - 60%). Снижение объемов ввода жилья произошло за счет малого объема ввода многоквартирных домов застройщиками и уменьшения ввода индивидуального жилищного строительства.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

упрощение процедуры оформления необходимой для застройщиков документации, уменьшение совокупного времени прохождения всех процедур;

применение единых нормативно-технических требований в строительстве, находящихся в открытом доступе;

обеспечение прозрачности взаимодействия хозяйствующих субъектов и органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления, устранение административных барьеров.

20.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере жилищного строительства, % | 100 | 100 | 100 | 100 | Департамент архитектуры и строительства Томской области |

20.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Опубликование на официальных сайтах Департамента архитектуры и строительства Томской области и муниципальных образований Томской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" актуальных планов формирования и предоставления прав на земельные участки в целях жилищного строительства, развития застроенных территорий, освоения территории в целях строительства стандартного жилья, в том числе на картографической основе | Недостаточная информированность участников градостроительных отношений | Информация на официальном сайте Департамента архитектуры и строительства Томской области, официальных сайтах органов местного самоуправления | 2019 - 2021 годы | Информированность участников градостроительных отношений | Департамент архитектуры и строительства Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 2. | Организация контроля за включением информации о наличии инженерной инфраструктуры в документацию о проведении аукциона по продаже (на право аренды) земельных участков под строительство | Недостаточная информированность участников градостроительных отношений | Правовой акт Департамента архитектуры и строительства Томской области | 2019 - 2021 годы | Размещение сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения) в документации о проведении аукциона по продаже (на право аренды) земельных участков под строительство | Департамент архитектуры и строительства Томской области |
| 3. | Опубликование на официальных сайтах Департамента архитектуры и строительства Томской области и муниципальных образований Томской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" актуальных планов по созданию объектов инфраструктуры, в том числе на картографической основе | Недостаточная информированность участников градостроительных отношений | Информация на официальном сайте Департамента архитектуры и строительства Томской области, официальных сайтах органов местного самоуправления | 2019 - 2021 годы | Информированность участников градостроительных отношений об актуальных планах по созданию объектов инфраструктуры | Департамент архитектуры и строительства Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 4. | Обеспечение проведения аукционов на право аренды земельных участков в целях жилищного строительства, развития застроенных территорий, освоения территории в целях строительства стандартного жилья | Увеличение объемов жилищного строительства | Опубликование сведений о планируемых к проведению аукционов на официальном сайте Департамента архитектуры и строительства Томской области | 2019 - 2021 годы | Вовлечение в хозяйственный оборот земельных участков, находящихся в государственной, муниципальной собственности, в целях жилищного строительства, развития застроенных территорий, освоения территории в целях строительства стандартного жилья | Департамент архитектуры и строительства Томской области |

21. Рынок строительства объектов капитального строительства,

за исключением жилищного и дорожного строительства

21.1. Оценка текущего состояния

Строительный комплекс занимает одну из ведущих позиций в экономике Томской области. Доля строительства в структуре валового регионального продукта Томской области составляет 6,4%.

По итогам 2018 года объем работ по виду деятельности "Строительство" снизился на 18,6% по сравнению с уровнем 2017 года и составил 41,8 млрд рублей. Основное влияние на формирование показателя оказало снижение объемов работ по строительству инженерных сооружений на 10,8% и строительным специализированным работам на 20,5%, общая доля которых в общем объеме строительных работ составляет 53,3%. Также наблюдается снижение объемов работ по строительству зданий (на 17,8%).

Темп роста объема строительных работ за первое полугодие 2019 года в % к соответствующему периоду прошлого года (в сопоставимых ценах) составил 116%.

Основными проблемами на рынке услуг строительства, кроме жилищного строительства, являются:

сложность привлечения инвестиций в объекты капитального строительства;

недостаточно прозрачная система ценообразования в области капитального строительства;

большое количество необходимых процедур для получения разрешения на строительство;

сложность получения разрешения на строительство.

21.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства, % | 100 | 100 | 100 | 100 | Департамент архитектуры и строительства Томской области |

21.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Анализ допускаемых заказчиками нарушений при проведении государственных и муниципальных закупок на строительство объектов капитального строительства и учет результатов данного анализа при формировании документаций на проведение закупок | Наличие нарушений при проведении закупок на строительство объектов капитального строительства | Информация от территориального управления антимонопольного органа | 2019 - 2021 годы | Снижение количества нарушений при проведении закупок на строительство объектов капитального строительства, обеспечение равного доступа участников на товарный рынок | Департамент архитектуры и строительства Томской области |
| 2. | Обеспечение предоставления государственных (муниципальных) услуг по выдаче градостроительного плана земельного участка исключительно в электронном виде | Административные барьеры на рынке | Правовой акт Департамента архитектуры и строительства Томской области | 2019 - 2021 годы | Снижение административной нагрузки при прохождении процедур в сфере строительства | Департамент архитектуры и строительства Томской области |
| 3. | Обеспечение предоставления государственных (муниципальных) услуг по выдаче разрешения на строительство, а также разрешения на ввод объекта в эксплуатацию исключительно в электронном виде | Административные барьеры на рынке | Правовой акт Департамента архитектуры и строительства Томской области | 2019 - 2021 годы | Снижение административной нагрузки при прохождении процедур в сфере строительства | Департамент архитектуры и строительства Томской области |
| 4. | Обеспечение опубликования и актуализации на официальных сайтах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" административных регламентов предоставления государственных (муниципальных) услуг по выдаче градостроительного плана земельного участка, разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию | Недостаточная информированность участников градостроительных отношений | Информация на официальном сайте Департамента архитектуры и строительства Томской области, официальных сайтах органов местного самоуправления | 2019 - 2021 годы | Повышение информированности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на данном рынке | Департамент архитектуры и строительства Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 5. | Создание информационной системы обеспечения градостроительной деятельности регионального уровня в электронном виде с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности, позволяющей в том числе осуществлять подготовку, согласование, утверждение правил землепользования и застройки, проекта планировки территории, проекта межевания территории, градостроительного плана земельного участка, разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, разрешения на строительство, заключения органа государственного строительного надзора (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию | Недостаточная информированность участников градостроительных отношений | Правовой акт Департамента архитектуры и строительства Томской области | 2021 год | Повышение информированности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на данном рынке, осуществление информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности. Снижение административных барьеров | Департамент архитектуры и строительства Томской области |

22. Рынок дорожной деятельности

(за исключением проектирования)

22.1. Оценка текущего состояния

Дорожное строительство, предназначением которого является создание транспортной системы как элемента инфраструктуры экономики, в том числе сети автомобильных дорог, было и остается одной из основных производственных сфер, обеспечивающих решение как общегосударственных, так и региональных социально-экономических задач, поскольку состояние и развитие дорог непосредственно влияет на валовой продукт, уровень цен, коэффициент коммерческого использования дорог отраслями экономики.

Согласно статистической информации на 01.01.2019 протяженность автомобильных дорог общего пользования на территории Томской области - 11091,2 км (федерального значения - 34,8 км, регионального или межмуниципального значения - 4122,3 км, местного значения - 6934,1 км), в том числе с твердым покрытием - 7667,2 км (федерального значения - 34,8 км, регионального или межмуниципального значения - 3384,7 км, местного значения - 4247,7 км).

С 2019 года основная часть работ по ремонту автомобильных дорог проводится в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", в связи с чем к участникам закупочных процедур выдвигаются высокие требования по качеству выполняемых работ и гарантийным обязательствам. Обеспечение данных требований участниками рынка возможно только при соблюдении технологии производства работ, что требует наличия современной дорогостоящей техники.

Еще одним из направлений на рынке дорожной деятельности является эксплуатация и содержание автомобильных дорог. Данный сектор рынка можно условно разделить на две части: эксплуатация автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, а также улично-дорожной сети крупных городов и содержание улично-дорожной сети иных населенных пунктов.

Эксплуатация автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, а также улично-дорожной сети крупных городов требует наличия значительного парка специализированной техники, что может быть обеспечено только крупными участниками рынка. Как правило, данную нишу занимают государственные или муниципальные унитарные предприятия. Содержание улично-дорожной сети малых городов, сел и деревень осуществляется предприятиями и индивидуальными предпринимателями, имеющими дорожно-строительную технику, для которых данный вид деятельности не является основным.

Учитывая недостаточность средств Дорожного фонда Томской области и дорожных фондов муниципальных образований, строительство, реконструкция автомобильных дорог и инженерных сооружений на них осуществляются в незначительном количестве, при этом для участников рынка основным сдерживающим фактором является наличие финансовых ресурсов для участия в закупочных процедурах.

Основными проблемами, препятствующими развитию конкуренции на рынке дорожной деятельности, являются:

необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений на приобретение необходимой дорожно-строительной техники при длительных сроках окупаемости этих вложений;

недостаточное развитие системы лизинга в части льготного кредитования дорожно-строительных организаций.

22.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере дорожной деятельности (за исключением проектирования), % | 96,3 | 96,4 | 96,5 | 96,7 | Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области |

22.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Сокращение сроков приемки выполненных работ по результатам исполнения заключенных государственных и муниципальных контрактов, обеспечение своевременной и стопроцентной оплаты выполненных и принятых заказчиком работ | Наличие оборотных средств | Принятие акта о порядке выявления и рассмотрения фактов несвоевременной и (или) неполной оплаты выполненных работ по надлежаще исполненным контрактам, устанавливающего меры ответственности, применяемые к должностным лицам при выявлении таких фактов | 2019 - 2021 годы | Финансовое оздоровление предприятий за счет сокращения кассовых разрывов | Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, государственные и муниципальные заказчики работ (по согласованию) |

23. Рынок архитектурно-строительного проектирования

23.1. Оценка текущего состояния

Рынок архитектурно-строительного проектирования обеспечивает потребность организаций строительства в проектных работах. Его деятельность нацелена на создание архитектурного объекта: здания, сооружения, комплекса зданий или сооружений, их интерьера, объектов благоустройства, ландшафтного или садово-паркового искусства.

К проблемам в развитии конкуренции на рынке архитектурно-строительного проектирования относятся: недостаточная подготовка кадров; низкое качество инженерных изысканий и оформления их результатов; отсутствие качественного отечественного программного обеспечения для выполнения проектных работ; использование устаревших программных комплексов для осуществления проектных работ и подсчета смет; отсутствие единых стандартов, определяющих основные стандарты и правила проектирования с применением технологии информационного моделирования объекта (BIM-проектирование).

Согласно Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы в Томской области на 01.01.2019 по виду деятельности "71.11. Деятельность в области архитектуры" работает 154 организации, в том числе 37 индивидуальных предпринимателей.

По данным Томскстата, за 2017 год доля выручки организаций частной формы собственности в общем объеме выручки всех хозяйствующих субъектов на рынке архитектурно-строительного проектирования составляет 96,8%. Доля организаций частной формы собственности в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в данной сфере, - 99,1%.

23.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (оценка) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере архитектурно-строительного проектирования, % | 96,8 | 97 | 97 | 97 | Департамент архитектуры и строительства Томской области |

23.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Информирование заинтересованных лиц о порядке проведения экспертизы проектной документации и результатах инженерных изысканий, а также средней рыночной стоимости работ путем размещения соответствующей информации в сети Интернет | Недостаточная информированность участников рынка | Информация на официальном сайте Департамента архитектуры и строительства Томской области | 2019 - 2021 годы | Наличие в сети Интернет в свободном доступе информации о порядке проведения экспертизы проектной документации и результатах инженерных изысканий, а также средней рыночной стоимости работ | Департамент архитектуры и строительства Томской области |

24. Рынок кадастровых и землеустроительных работ

24.1. Оценка текущего состояния

Согласно Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы в Томской области на 01.01.2019 по виду деятельности "71.12.7 Кадастровая деятельность" работает 23 организации, в том числе 13 индивидуальных предпринимателей; по виду деятельности "71.12.46 Землеустройство" работает 38 организаций, в том числе 18 индивидуальных предпринимателей.

Доля выручки организаций частной формы собственности в общем объеме выручки всех хозяйствующих субъектов на рынке кадастровых и землеустроительных работ оценивается в 90%.

Основными проблемами на рынке кадастровых и землеустроительных работ являются: высокая стоимость кадастровых работ и технической инвентаризации.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

уточнение кадастровых карт, формирование достоверного Единого государственного реестра недвижимости;

применение дистанционных методов зондирования и автоматизации кадастровой оценки;

сокращение сроков кадастрового учета и государственной регистрации прав, перевод процедур в электронный вид, стандартизация кадастровой деятельности.

24.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (оценка) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере кадастровых и землеустроительных работ, % | 90 | 91 | 91,5 | 92 | Департамент архитектуры и строительства Томской области |

24.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Принятие решения о приватизации предприятий, осуществляющих деятельность сфере кадастровых и землеустроительных работ | Увеличение доли частных организаций на рынке кадастровых и землеустроительных работ | Акт Департамента архитектуры и строительства Томской области | 2019 - 2021 годы | Снижение доли государственного и муниципального участия путем приватизации предприятий, учреждений, хозяйственных обществ с государственным участием в сфере кадастровых и землеустроительных работ | Департамент архитектуры и строительства Томской области |
| 2. | Обеспечение выявления правообладателей ранее неучтенных объектов недвижимого имущества и вовлечение их в налоговый оборот | Наличие незарегистрированных объектов недвижимости | Акт Департамента архитектуры и строительства Томской области | 2019 - 2021 годы | Сформирован перечень незарегистрированных объектов недвижимости. Незарегистрированные объекты недвижимости внесены в размещенную в открытом доступе базу данных и на интерактивную карту геоинформационной системы | Департамент архитектуры и строительства Томской области |

25. Рынок племенного животноводства

25.1. Оценка текущего состояния

Отрасль животноводства в 2018 года показала наибольший прирост в агропромышленном комплексе Томской области. Индекс производства продукции животноводства составил 105,6%. В хозяйствах всех категорий произведено 155,6 тыс. тонн мяса (+15,9% к 2017 году). Томская область является лидером в Сибирском федеральном округе по молочной продуктивности. Производство молока в хозяйствах всех категорий в 2018 году составило 142,6 тыс. тонн. Надой молока на 1 корову в сельскохозяйственных организациях составил 6182 кг.

В 2018 году в регионе осуществляли деятельность 6 племенных хозяйств молочного скотоводства и 3 племенных хозяйства мясного скотоводства.

За 2018 год реализовано 489 голов племенного крупного рогатого скота молочного направления продуктивности (224,1 тонны) и 412 голов (135,2 тонны) племенного крупного рогатого скота мясного направления продуктивности.

Доля племенного скота в крестьянских фермерских хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей составляет 42,8%.

В целях развития экспорта продукции агропромышленного комплекса 38 голов племенного мясного скота было поставлено в Казахстан.

Доля организаций частной формы собственности на рынке племенного животноводства Томской области на 01.01.2019 составляет 100%.

В Томской области действует государственная программа "Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области", утвержденная постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 N 485а, в рамках которой осуществляется поддержка племенного животноводства с целью формирования племенной базы, обеспечивающей потребность отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей в племенной продукции.

Действующие меры поддержки:

поддержка производителей племенного крупного рогатого скота мясного направления;

возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства;

поддержка малых форм хозяйствования;

возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм).

Проблемы рынка племенного животноводства вытекают из общих проблем сельскохозяйственной отрасли. Основными причинами, сдерживающими развитие рынка племенной продукции, остаются:

финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, недостаточным притоком инвестиций, отсутствием собственных средств предприятий на модернизацию производства и применение современных технологий;

низкие темпы обновления основных производственных фондов;

неблагоприятные общие условия функционирования сельского хозяйства и, прежде всего, низкий уровень развития рыночной инфраструктуры, затрудняющий доступ сельхозтоваропроизводителей к финансовым, материально-техническим и информационным ресурсам;

проблема реализации собственной племенной продукции; диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию и товары, необходимые для ее производства (горючее, корма, ветеринарные лекарства).

25.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности на рынке племенного животноводства, % | 100 | 100 | 100 | 100 | Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области |

25.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Включение в программы государственной поддержки, финансируемые из регионального бюджета, направления поддержки племенного животноводства | Развитие рынка племенного животноводства | Издание нормативного правового акта о программе государственной поддержки племенного животноводства | 2019 - 2021 годы | Прирост племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных и птицы | Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области |
| 2. | Стимулирование и оказание содействия в реализации племенного молодняка сельскохозяйственных животных и птицы | Поддержка племенных хозяйств | Формирование перечня потребностей организаций в продукции, его актуализация (при необходимости) | 2019 - 2021 годы | Увеличение доли условного племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных и птицы, содержащегося в организациях частной формы собственности | Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области |

26. Рынок семеноводства

26.1. Оценка текущего состояния

По итогам 2018 года в Томской области индекс физического объема в растениеводстве составил 95,6%. Урожайность зерновых и зернобобовых культур - 21,6 ц/га, урожайность картофеля в сельскохозяйственных организациях - 195 ц/га; урожайность овощей в сельскохозяйственных организациях составила 314 ц/га.

В 2018 году в регионе осуществляли деятельность 2 семеноводческих хозяйства, включенные в реестр семеноводческих хозяйств, сертифицированных в Системе добровольной сертификации "Россельхозцентр".

Сертификация семеноводческих хозяйств проводится на основании Положения о порядке проведения сертификации физических и юридических лиц, осуществляющих производство (выращивание), комплексную доработку (подготовку), фасовку и реализацию семян растений высших категорий, утвержденного Приказом ФГБУ "Россельхозцентр" от 24.04.2014 N 68-ОД.

Объем реализованных семян зерновых и зернобобовых культур высших репродукций сельскохозяйственными предприятиями Томской области в 2018 году составил 3064 тонны.

На основании данных филиала ФГБУ "Россельхозцентр" по Томской области, доля частных организаций на рынке семеноводства в Томской области по состоянию на 01.01.2019 составила 100%.

В 2018 году Сибирским НИИ сельского хозяйства и торфа получен статус селекционного семеноводческого центра по картофелеводству. Проект нацелен на обеспечение отрасли высококачественным, оздоровленным семенным материалом, создание новых сортов картофеля и подготовку специалистов.

В перспективе планируется создание селекционно-семеноводческих центров по зерновым культурам, рапсу и льну, научно-производственного комплекса по производству северных садовых и лесных ягод.

Основными проблемами на рынке семеноводства в Томской области являются:

сложности с регистрацией селекционных достижений;

высокая зависимость от иностранных семян по ряду сельскохозяйственных культур;

значительные затраты при выведении нового сорта/гибрида;

отсутствие необходимого материально-технического оснащения, технологий и кадров;

отсутствие необходимого разнообразия селекционного материала.

26.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности на рынке семеноводства, % | 100 | 100 | 100 | 100 | Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области |

26.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Создание на территории Томской области благоприятных условий для локализации производства семян иностранными компаниями | Развитие конкуренции на рынке семеноводства | Информация в уполномоченный орган | 2019 - 2021 годы | Увеличение организаций частной формы собственности, осуществляющих деятельность на товарном рынке по производству семян | Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области |
| 2. | Включение в программы государственной поддержки, финансируемые из регионального бюджета, направления поддержки семеноводства | Поддержка семеноводческих хозяйств | Правовой акт Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области | 2019 - 2021 годы | Увеличение числа организаций на рынке семеноводства | Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области |

27. Рынок вылова водных биоресурсов

27.1. Оценка текущего состояния

Томская область - один из самых обеспеченных внутренними пресноводными водоемами регионов Западной Сибири (занимает 2-е место в Сибирском федеральном округе). Магистраль реки Обь на территории области составляет 1170 км, и регион обладает значительным водным фондом, имеющим рыбохозяйственное значение (около 2,5% общей площади). Естественные нерестилища муксуна и сибирского осетра расположены большей частью в средней Оби на территории Томской области.

В связи с этим на территории региона находятся более 70% нерестилищ сиговых и осетровых видов рыб (осетр сибирский, нельма, муксун, пелядь) и 30% осетровых зимовальных ям всего Обского бассейна. Поэтому состояние запасов ценных видов всего Обского бассейна напрямую зависит от состояния их нерестовых стад в Томской области. Промысловые запасы водных биоресурсов Средней Оби в значительной степени связаны с мощной пойменной системой и составляют, по предварительным оценкам, не менее 12 тыс. тонн в год. Промысловое значение имеют 13 видов рыб: стерлядь, нельма, муксун, пелядь, щука, налим, язь, лещ, судак, окунь, карась, плотва, елец.

Объем вылова водных биоресурсов в 2018 году достиг уровня 3,3 тыс. тонн (рост по сравнению с 2014 годом в 1,7 раза), при этом потенциальный объем добычи рыбы в Томской области, подтвержденный научными организациями, может составлять до 6 тыс. тонн.

Положительным фактором является и значительное увеличение процента освоения предоставленных объемов добычи водных биоресурсов с 79% в 2014 году до 88% в 2018 году.

По результатам рыбохозяйственных исследований, Росрыболовство ежегодно увеличивает для Томской области объемы вылова водных биоресурсов без ущерба их популяциям, в том числе квоты по ценным видам рыб. Также, благодаря этим исследованиям, регион является единственным в Западной Сибири, где разрешен промышленный и любительский лов стерляди.

Основными проблемами на рынке вылова водных биоресурсов являются:

низкая инвестиционная активность на товарном рынке;

устаревшая материально-техническая база по добыче (вылову) водных биоресурсов.

27.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности на рынке вылова водных биоресурсов, % | 100 | 100 | 100 | 100 | Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области |

27.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Оказание государственной поддержки рыбодобывающим предприятиям по следующим направлениям: | Низкая инвестиционная активность на товарном рынке, устаревшая материально-техническая база по добыче (вылову) водных биоресурсов | Правовой акт Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области о предоставлении субсидий | 2019 - 2022 годы | Создание новых рыбодобывающих предприятий и новых рыболовецких бригад, приобретение современного рыболовного оборудования, рост объемов добычи водных биоресурсов, увеличение налоговых поступлений в бюджет | Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области |
| 1.1. | предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области на реализацию мероприятий по развитию рыбохозяйственного комплекса (на приобретение маломерного флота, современных орудий лова, холодильного оборудования для первичного охлаждения рыбы (в т.ч. льдогенераторы) |
| 1.2. | предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области на возмещение разницы в тарифах за электроэнергию, вырабатываемую дизельными электростанциями и потребляемую промышленными холодильными камерами |
| 1.3. | предоставление субсидий на приобретение нового и ремонт существующего маломерного флота (метчики, лодки для перевозки рыбы) |  |  |  |  |  |
| 2. | Создание возможностей для участия предприятий, занимающихся выловом водных биоресурсов, в выставках, ярмарках и фестивалях | Недостаточная доля томской рыбной продукции на товарном рынке, ограниченные возможности для выхода на новые рынки сбыта | Разработка и утверждение программы по проведению выставок, ярмарок, фестивалей. Размещение "календаря мероприятий" в сети Интернет | 2019 - 2022 годы | Участие предприятий в общеобластных мероприятиях (межрегиональная агропромышленная выставка-ярмарка "Золотая осень", международный фестиваль-конкурс "Праздник топора" и других) в целях повышения доли местной рыбной продукции на рынке Томской области, расширения географии продаж и выхода на рынки соседних регионов | Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области |

28. Рынок переработки водных биоресурсов

28.1. Оценка текущего состояния

За последние 5 лет в рыбохозяйственном комплексе Томской области обозначились точки роста - это 6 основных рыбоперерабатывающих предприятий (ООО "Колпашевский рыбозавод", ИП Пивиков А.В., ООО "Рыбозавод Парабельский", ООО "Авангард", ИП Седунов В.М. и ИП Половков Д.В.) и 2 рыбоводных хозяйства (ООО "ТРК" и ООО "Батуринский рыбопитомник"), выпускающих до 70% рыбопродукции от всего объема произведенной продукции в Томской области.

Эти предприятия ежегодно наращивают как объем производства, так и ассортимент выпускаемой продукции. Это достигнуто за счет повышения глубины переработки рыбного сырья и расширения ассортимента новых рыбопродуктов из речной рыбы (полуфабрикаты, купаты, тефтели, зразы, голубцы, перцы фаршированные, пельмени, колбасы, котлеты, кулинария и т.д.).

В 2018 году на рынок было представлено более 45 видов новой продукции, в том числе линейка рыбных продуктов для диетического питания, объектов социального общепита и детского питания, снековая рыбная продукция.

Объем переработки рыбной продукции в 2018 году вырос по сравнению с 2017 годом на 5% и составил 3,3 тыс. тонн (рост по сравнению с 2014 годом в 1,6 раза).

Учитывая повышенный спрос на рыбную продукцию, основные томские рыбоперерабатывающие предприятия обеспечили создание собственной розничной сети. В настоящее время действуют 17 специализированных рыбных магазинов с ассортиментом более 400 наименований рыбной продукции. Ряд томских рыбопереработчиков (например, ООО "Авангард", ООО "Колпашевский рыбозавод", ИП Пивиков А.В. и другие) осуществляют сотрудничество по продаже своей продукции с региональными и федеральными торговыми сетями (Лама, Абрикос, Фуд-Сити, Смайл-Сити, Spar, Быстроном, Светофор, Окей, Мария-РА), тем самым расширяя географию продаж собственной продукции и обеспечивая выход на новые рынки сбыта.

Основными проблемами на рынке переработки водных биоресурсов являются:

высокий уровень износа имеющихся основных производственных фондов;

недостаточное количество современного высокопроизводительного оборудования;

вывоз рыбной продукции за пределы Томской области в виде рыбы-сырца для дальнейшей переработки.

28.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности на рынке переработки водных биоресурсов, % | 100 | 100 | 100 | 100 | Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области |

28.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Оказание государственной поддержки рыбоперерабатывающим предприятиям по следующим направлениям: | Высокий уровень износа имеющихся основных производственных фондов, недостаточное количество современного высокопроизводительного оборудования, вывоз рыбной продукции за пределы Томской области в виде рыбы-сырца для дальнейшей переработки, усиление конкуренции со стороны переработчиков из других регионов России | Правовой акт Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области о предоставлении субсидий | 2019 - 2022 годы | Создание новых рыбоперерабатывающих производств и новых рабочих мест, рост объемов производства конкурентоспособной рыбной продукции, углубление степени ее переработки, улучшение качества и расширение ассортимента, повышение доли томской рыбной продукции на прилавках магазинов, увеличение налоговых поступлений в бюджет | Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области |
| 1.1. | предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску рыбной продукции глубокой переработки |
| 1.2. | предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств |
| 1.3. | предоставление субсидии бюджету муниципального образования "Александровский район" на создание новых рыбоконсервных производственных мощностей в Александровском районе |
| 2. | Создание возможностей для участия предприятий, занимающихся переработкой водных биоресурсов, в выставках, ярмарках и фестивалях | Недостаточная доля томской рыбной продукции на товарном рынке, ограниченные возможности для выхода на рынки соседних регионов и на экспорт | Разработка и утверждение программы по проведению выставок, ярмарок, фестивалей. Размещение "календаря мероприятий" в сети Интернет | 2019 - 2022 годы | Участие предприятий в общеобластных мероприятиях в целях повышения доли местной рыбной продукции на рынке, расширения географии продаж и выхода на рынки соседних регионов/экспорт | Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области |
| 3. | Оказание государственной поддержки рыбоперерабатывающим предприятиям в рамках инновационно-промышленного Кластера возобновляемых природных ресурсов Томской области | Нехватка собственных финансовых ресурсов на разработку бизнес-планов, проведение семинаров и маркетинговые услуги | Смета по направлениям расходов, связанных с развитием и обеспечением деятельности организаций инфраструктуры развития малого и среднего предпринимательства (Центра кластерного развития Томской области), на финансовое обеспечение которых предоставляется субсидия | 2019 - 2022 годы | Разработка рыбоперерабатывающими предприятиями - участниками Кластера бизнес-планов, проведение обучающих семинаров, выполнение маркетинговых услуг, услуг по брендированию, позиционированию и продвижению новых продуктов (предусмотрено софинансирование расходов из федерального бюджета) | Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области |

29. Рынок товарной аквакультуры

29.1. Оценка текущего состояния

Аквакультура является новым и наиболее перспективным направлением развития рыбного хозяйства, которое получило интенсивное развитие во многих районах Томской области, в том числе индустриальное направление (садковые линии, бассейны с системами установки замкнутого водоснабжения).

За последние 5 лет общие инвестиционные расходы в сфере товарного рыбоводства (аквакультуры) составили более 78 млн рублей.

Направление аквакультуры на протяжении последних лет характеризуется устойчивой динамикой роста:

объем выращенной товарной рыбы в 2018 году вырос по сравнению с 2017 годом на 5% и составил 80 тонн (по сравнению с 2014 годом рост в 2,3 раза);

производство рыбопосадочного материала в 2018 году увеличилось до уровня 33 млн экз. При этом потенциально возможный объем производства товарного рыбоводства оценивается наукой в 3600 тонн.

Перспективность развития товарного рыбоводства подтверждает рост количества рыбоводных хозяйств с 6 предприятий в 2014 году до 27 предприятий в 2018 году.

В целях развития товарной аквакультуры за последние 4 года определены границы 27 рыбоводных участков общей площадью 1271 га, которые по итогам аукционов переданы предпринимателям в пользование сроком на 25 лет (в том числе 3 рыбоводных участка переданы в пользование в 2018 году). В Томской области создано собственное генетически чистое ремонтно-маточное стадо: осетра сибирского, стерляди обской, осетра сибирского (енисейский подвид), радужной форели, камской стерляди. Для воспроизводства сиговых и осетровых на пруду Кудровском построен производственный корпус для содержания ремонтно-маточного стада осетровых, инкубационный цех и бассейны для подращивания молоди. Летом 2018 года в целях воспроизводства осетровых видов рыб впервые в Томской области проведен отбор икры и инкубация осетра сибирского. В городе Томске начиная с августа 2017 года предпринимателем отрабатывается технология полного цикла с использованием систем установки замкнутого водоснабжения по выращиванию красноклешневого австралийского рака весом до 1 кг и пресноводной креветки Розенберга размером до 40 см.

Основные проблемы на рынке:

недостаточное количество существующих рыбоводных участков для интенсивного развития в Томской области товарной аквакультуры;

низкая инвестиционная активность на товарном рынке;

высокий уровень износа имеющихся основных производственных фондов;

недостаточное количество современного рыбоводного оборудования.

29.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности на рынке товарной аквакультуры, % | 100 | 100 | 100 | 100 | Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области |

29.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Реализация мероприятий, направленных на предоставление рыбоводных участков в пользование | Недостаточное количество существующих рыбоводных участков для интенсивного развития в Томской области товарной аквакультуры | Правовой акт Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области об определении границ рыбоводного участка | 2019 - 2022 годы | Проведение аукционов на право заключения договора пользования рыбоводным участком | Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области |
| 2. | Оказание государственной поддержки рыбоводным предприятиям по следующим направлениям: | Низкая инвестиционная активность на товарном рынке, высокий уровень износа имеющихся основных производственных фондов, недостаточное количество современного рыбоводного оборудования, усиление конкуренции со стороны рыбоводных предприятий из соседних регионов | Протокол комиссии о предоставлении субсидии, распоряжение Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области о предоставлении субсидий | 2019 - 2022 годы | Создание новых рыбоводных предприятий и новых рабочих мест, приобретение современного рыбоводного оборудования, рост объемов выращивания товарной рыбы, расширение видового состава аквакультуры, повышение доли томской рыбной продукции на прилавках магазинов, увеличение налоговых поступлений в бюджет | Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области |
| 2.1. | предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением технических средств и оборудования для осуществления товарного рыбоводства |
| 2.2. | предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением кормов и биологически активных добавок для выращивания рыбы |
| 2.3. | предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением рыбопосадочного материала для зарыбления водоемов Томской области |
| 2.4. | предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с созданием индустриальных рыбоводных производств |
| 3. | Организация и проведение семинаров с целью обучения сотрудников рыбоводных предприятий Томской области | Недостаточный уровень квалификации сотрудников рыбоводных предприятий | Программа обучения на семинаре | 2019 - 2022 годы | Повышение уровня квалификации сотрудников рыбоводных предприятий Томской области | Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области |
| 4. | Оказание государственной поддержки рыбоводным предприятиям в рамках инновационно-промышленного Кластера возобновляемых природных ресурсов Томской области | Нехватка собственных финансовых ресурсов на разработку бизнес-планов, проведение семинаров и маркетинговые услуги | Смета по направлениям расходов, связанных с развитием и обеспечением деятельности организации инфраструктуры развития малого и среднего предпринимательства (Центра кластерного развития Томской области), на финансовое обеспечение которых предоставляется субсидия | 2019 - 2022 годы | Разработка рыбоводными предприятиями - участниками Кластера бизнес-планов, проведение обучающих семинаров, выполнение маркетинговых услуг, услуг по брендированию, позиционированию и продвижению новых продуктов (предусмотрено софинансирование расходов из федерального бюджета) | Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области |
| 5. | Создание возможностей для участия предприятий, занимающихся товарной аквакультурой, в выставках, ярмарках и фестивалях | Недостаточная доля томской рыбной продукции на товарном рынке, ограниченные возможности для выхода на рынки соседних регионов и на экспорт | Разработка и утверждение программы по проведению выставок, ярмарок, фестивалей. Размещение "календаря мероприятий" в сети Интернет | 2019 - 2022 годы | Участие предприятий в общеобластных мероприятиях (межрегиональная агропромышленная выставка-ярмарка "Золотая осень", фестиваль "Народная рыбалка", Детский рыболовный фестиваль и другие) в целях расширения географии продаж и выхода на рынки соседних регионов/экспорт | Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области |

30. Рынок добычи общераспространенных полезных

ископаемых на участках недр местного значения

30.1. Оценка текущего состояния

Балансом запасов строительных материалов Томской области по состоянию на 1 января 2019 года учтено 140 месторождений по семи видам общераспространенных полезных ископаемых.

В распределенном фонде недр учтено 71 месторождение, при этом на некоторых из них в недропользовании находится не все месторождения, а отдельные участки, 69 месторождений учитываются в государственном резерве нераспределенного фонда недр.

На территории Томской области осуществляет разработку участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, 71 владелец лицензий на пользование недрами, из них 67 относятся к организациям частной формы собственности.

Действующих лицензий на пользование недрами на 23.08.2019 на территории Томской области 102, из них 95 предоставлены для целей разведки и добычи, геологического изучения, разведки и добычи общераспространенного полезного ископаемого.

Доля организаций частной формы собственности на рынке добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения составляет 93%.

Основной проблемой на рынке добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения в Томской области являются длительные сроки окупаемости капитальных вложений.

30.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, % | 97 | 97 | 97 | 97 | Департамент по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области |

30.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Ведение реестра участков нераспределенного фонда недр общераспространенных полезных ископаемых участков недр местного значения | Развитие здоровой конкуренции на рынке добычи полезных ископаемых | Информация на официальном сайте Департамента по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области | 2019 - 2020 годы | Повышение информированности претендентов на получение права пользования участками недр местного значения о наличии участков недр нераспределенного фонда | Департамент по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области |

31. Рынок легкой промышленности

31.1. Оценка текущего состояния

Согласно Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы, в Томской области в сфере легкой промышленности региона по видам деятельности "13. Производство текстильных изделий", "14. Производство одежды", "15. Производство кожи и изделий из кожи" действуют 268 хозяйствующих субъектов, в том числе 183 индивидуальных предпринимателя и 85 юридических лиц.

В структуре производства товаров легкой промышленности доля предприятий с государственным участием (по экспертной оценке) по итогам 2018 года составила около 3% (ФКУ УФСИН России по Томской области и ОГБУЗ "Томская клиническая психиатрическая больница").

Доля выручки организаций частной формы собственности в общем объеме выручки всех хозяйствующих субъектов рынка легкой промышленности в Томской области (по экспертной оценке) по итогам 2018 года составила 97,3%, что обеспечивает отсутствие предпосылок по монополистической деятельности в данной сфере.

Основными факторами, сдерживающими развитие данного рынка, являются:

значительная доля контрафактной и контрабандной продукции;

дефицит профессиональных кадров;

низкая покупательская способность.

31.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере легкой промышленности, % | 96 | 96,5 | 96,8 | 97 | Департамент потребительского рынка Администрации Томской области |

31.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Актуализация перечня предприятий легкой промышленности с информацией об основных видах деятельности | Недостаток актуальной информации о действующих организациях легкой промышленности | Перечень предприятий легкой промышленности в формате открытых данных в сети Интернет | ежегодно | Обеспечение доступа потребителей, потенциальных заказчиков, поставщиков сырья к информации | Департамент потребительского рынка Администрации Томской области |
| 2. | Формирование календаря значимых выставочных мероприятий в сфере легкой промышленности | Необходимость расширения рынков сбыта готовой продукции, поиск новых партнеров | Календарь выставочных мероприятий с размещением в сети Интернет | ежегодно | Расширение рынка сбыта продукции, развитие торговли товарами легкой промышленности | Департамент потребительского рынка Администрации Томской области |

32. Рынок обработки древесины

и производства изделий из дерева

32.1. Оценка текущего состояния

За 2018 год отгружено товаров лесопромышленного производства на сумму 14,1 млрд рублей (по оперативным данным Томскстата).

Указанные объемы производства достигнуты предприятиями деревообрабатывающей отрасли преимущественно частной формы собственности (368 юридических лиц и 309 индивидуальных предпринимателей, по данным УФНС России по Томской области на 01.10.2018).

Подведомственные учреждения Департамента лесного хозяйства Томской области не вносят существенного вклада в общие показатели лесопромышленного производства из-за незначительных объемов реализации продукции и непостоянного характера производства.

В связи с этим доля выручки от деятельности организаций частной формы собственности в общем объеме выручки планируется к 01.01.2022 на уровне 86% за счет реализации инвестиционных проектов и участия в ярмарочно-выставочной деятельности в целях расширения рынков сбыта и поиска новых деловых партнеров.

32.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере обработки древесины и производства изделий из дерева, % | 82,1 | 83,3 | 84,6 | 86 | Департамент лесного хозяйства Томской области |

32.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Обеспечение участия в региональных и межрегиональных выставках-ярмарках посредством размещения актуальной информации об указанных мероприятиях в сети Интернет на официальном сайте Департамента лесного хозяйства Томской области | Необходимость расширения рынков сбыта готовой продукции, поиск новых партнеров | Информация на официальном сайте Департамента лесного хозяйства Томской области | 2022 год | Расширение рынка сбыта и поиск новых деловых партнеров | Департамент лесного хозяйства Томской области |
| 2. | Размещение на официальном сайте в сети Интернет и поддержание в актуальном состоянии информации о биржевой торговле и биржах, осуществляющих торговлю лесом | Расширение производства, освоение новых рынков сбыта продукции | Информация на официальном сайте Департамента лесного хозяйства Томской области | На постоянной основе | Департамент лесного хозяйства Томской области |

33. Рынок производства бетона

33.1. Оценка текущего состояния

Согласно Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы, в Томской области на 01.01.2019 по видам деятельности "23.63 Производство товарного бетона", "23.64 Производство сухих бетонных смесей" работают 14 организаций, в том числе 2 индивидуальных предпринимателя.

Средняя стоимость товарного бетона за 1 кубометр составила 2,3 тыс. руб.

Основными проблемами на рынке производства бетона в Томской области являются:

административные барьеры при лицензировании (в случае необходимости) и регистрации хозяйствующего субъекта в сфере производства строительных материалов, в том числе бетона;

сложности в нахождении предпринимателями помещений и площадок для организации производства.

33.2. Целевые показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателя | Ответственный исполнитель |
| 01.01.2019 (факт) | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Доля организаций частной формы собственности в сфере производства бетона, % | 100 | 100 | 100 | 100 | Департамент архитектуры и строительства Томской области |

33.3. План мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Вид документа | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1. | Обеспечение равных условий для доступа производителей к участию в областных и межрегиональных выставках для презентации товара, организация межрегионального сотрудничества | Увеличение темпов роста производства бетона | Информация на официальном сайте Департамента архитектуры и строительства Томской области | 2019 - 2021 годы | Стимулирование спроса на инновационную продукцию. Обеспечение доступа потребителей к информации | Департамент архитектуры и строительства Томской области |
| 2. | Оптимизация процесса предоставления для субъектов предпринимательской деятельности государственных услуг путем сокращения сроков их оказания, снижения стоимости предоставления таких услуг и т.д. | Снижение административных барьеров | Внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты, проведение оценки регулирующего воздействия | 2019 - 2021 годы | Сокращение сроков на получение разрешительной документации, снижение административных барьеров | Департамент архитектуры и строительства Томской области |
| 3. | Повышение информированности участников рынка о возможности получения государственной поддержки инвестиционной деятельности | Недостаточная информированность участников рынка | Информация на официальном сайте Департамента архитектуры и строительства Томской области и на интернет-портале информации об инвестиционной деятельности в регионе по направлению строительства | 2019 - 2021 годы | Возможность получения заинтересованным кругом лиц информации об инвестиционной деятельности в регионе по направлению строительства | Департамент архитектуры и строительства Томской области |

Системные мероприятия, направленные на развитие

конкурентной среды в Томской области

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование мероприятия | Описание проблемы, на решение которой направлено мероприятие | Ключевое событие/результат | Срок | Вид документа | Исполнитель |
| 1. | Размещение и поддержание в актуальном состоянии информации на официальном сайте в сети Интернет о биржевой торговле и биржах, осуществляющих торговлю лесом, сельскохозяйственной и др. продукцией, необходимости регистрации внебиржевых сделок в соответствии с требованиями законодательства | Наличие следующих рисков: включение в цену товаров, работ, услуг необоснованных затрат на их приобретение (производство) | Наличие информации на официальном сайте исполнительного органа государственной власти Томской области | На постоянной основе | Информация на официальном сайте исполнительного органа государственной власти Томской области | Департамент лесного хозяйства Томской области, Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области |
| 2. | Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" с использованием электронного магазина | Развитие конкуренции при осуществлении государственных и муниципальных закупок | Доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" с использованием электронного магазина: в 2019 году - не менее 25%; в 2020 году - не менее 45%; в 2021 году - не менее 50% | 2019 - 2021 годы | Информация в уполномоченный орган | Исполнительные органы государственной власти Томской области с учетом подведомственных им областных государственных бюджетных и казенных учреждений |
| 3. | Информационно-методическое, методологическое обеспечение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и товаропроизводителей, в том числе из числа субъектов малого предпринимательства, по вопросам их участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с целью повышения конкурентоспособности. Заключение соглашения о сотрудничестве с Томской торгово-промышленной палатой | Развитие конкуренции при осуществлении государственных и муниципальных закупок | Оптимизация процедур государственных и муниципальных закупок | 2019 - 2021 годы | Соглашение о сотрудничестве, публичные мероприятия | Департамент государственного заказа Томской области |
| 4. | Проведение мониторинга с целью определения административных барьеров, экономических ограничений, иных факторов, являющихся барьерами входа на рынок (выхода с рынка), и их устранение, проведение межведомственных экспертных советов | Избыточные ограничения для деятельности субъектов предпринимательства | Устранение избыточного государственного и муниципального регулирования, снижение административных барьеров | 2019 - 2021 годы | Информация в уполномоченный орган | Департамент экономики Администрации Томской области, Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области |
| 5. | Перевод в разряд бесплатных государственных услуг, относящихся к полномочиям субъекта, а также муниципальных услуг, предоставление которых является необходимым условием ведения бизнеса | Недостаточный уровень удовлетворенности качеством и условиями предоставления услуг их получателями | Устранение избыточного государственного и муниципального регулирования и снижение административных барьеров | 2019 - 2021 годы | Информация в уполномоченный орган | Департамент развития информационного общества Администрации Томской области (свод), исполнительные органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию), предоставляющие государственные и муниципальные услуги для субъектов предпринимательской деятельности |
| 6. | Оптимизация процессов предоставления государственных услуг, относящихся к полномочиям субъекта, а также муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности путем сокращения сроков их оказания и снижения их стоимости | Недостаточный уровень удовлетворенности качеством и условиями предоставления услуг их получателями | Устранение избыточного государственного и муниципального регулирования и снижение административных барьеров | 2019 - 2021 годы | Информация в уполномоченный орган | Департамент развития информационного общества Администрации Томской области (свод), исполнительные органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию), предоставляющие государственные и муниципальные услуги для субъектов предпринимательской деятельности |
| 7. | Включение пунктов, касающихся анализа воздействия на состояние конкуренции, в порядки проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъекта и муниципальных образований и экспертизы нормативных правовых актов субъекта и муниципальных образований, устанавливаемые в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов | Избыточные ограничения для деятельности субъектов предпринимательства | Устранение избыточного государственного и муниципального регулирования и снижение административных барьеров | 2019 - 2021 годы | Правовой акт исполнительного органа государственной власти Томской области, органа местного самоуправления муниципального образования Томской области | Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию), Департамент муниципального развития Администрации Томской области |
| 8. | Разработка и утверждение единых показателей эффективности использования государственного и муниципального имущества (в том числе земельных участков), как находящегося в казне публично-правового образования, так и закрепленного за государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями | Неэффективное использование, а также использование не по целевому назначению государственного и муниципального имущества | Совершенствование процессов управления объектами государственной и муниципальной собственности | 3 месяца после утверждения Правительством Российской Федерации методики формирования показателей эффективности управления государственным и муниципальным имуществом | Правовой акт исполнительного органа государственной власти Томской области | Департамент по управлению государственной собственностью Томской области |
| 2020 - 2021 годы | Правовой акт органа местного самоуправления | Департамент муниципального развития Администрации Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 9. | Размещение в открытом доступе информации о реализации государственного имущества субъекта и имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, а также ресурсов всех видов, находящихся в государственной собственности субъекта и муниципальной собственности | Низкая активность частных организаций при проведении публичных торгов государственного (муниципального) имущества | Обеспечение равных условий доступа к информации о реализации государственного имущества субъекта и имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, а также ресурсов всех видов, находящихся в государственной собственности субъекта и муниципальной собственности | На постоянной основе | Информация на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru), на официальном сайте уполномоченного органа в сети Интернет, на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области | Департамент по управлению государственной собственностью Томской области, Департамент муниципального развития Администрации Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 10. | Организация и проведение публичных торгов при реализации имущества государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями, хозяйствующими субъектами, доля участия субъекта или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов | Низкая активность частных организаций при проведении публичных торгов государственного имущества | Совершенствование процессов управления объектами государственной собственности автономного округа и муниципальной собственности, ограничение влияния государственных и муниципальных предприятий на конкуренцию | 2019 год | Правовой акт Администрации Томской области | Департамент по управлению государственной собственностью Томской области |
| 2019 - 2021 годы | Правовой акт органа местного самоуправления муниципального образования Томской области | Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию), Департамент муниципального развития Администрации Томской области |
| 11. | Мониторинг рабочих мест, создаваемых в связи с вводом новых производственных мощностей, модернизацией и реструктуризацией производств, внедрением современных технологий, расширением производства и трудоустройством граждан на указанные рабочие места | Отсутствие информации о создаваемых рабочих местах без государственной поддержки | Мобильность трудовых ресурсов, способствующая повышению эффективности труда | 2019 - 2021 годы | Информация на едином официальном сайте государственных органов | Департамент инвестиций Томской области, Департамент труда и занятости населения Томской области |
| 12. | Интеграция томских вузов и научно-исследовательских институтов РАН в "Большой Томский университет" с сохранением их автономии и юридических лиц | Недостаточное количество проектов междисциплинарных исследований | Разработка и реализация нового формата взаимодействия научных и образовательных организаций с целью увеличения междисциплинарности проводимых исследований и разработок, масштаба, количества и числа выполняемых инновационных проектов | 2020 год | Информация на официальном сайте НИ ТГУ и "Большого Томского университета" | Департамент науки и высшего образования Администрации Томской области, Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области |
| 13. | Формирование и реализация крупных направлений исследований и разработок и проектных инициатив с участием организаций реального сектора экономики в рамках программы деятельности научно-образовательного центра "ИНОТОМСК" | Низкий уровень внедрения результатов научных исследований в реальном секторе экономики | Обеспечение условий для коммерциализации и промышленного масштабирования результатов, полученных по итогам проведения междисциплинарных исследований | 2019 - 2020 годы | Программа деятельности научно-образовательного центра "ИНОТОМСК", согласованная с Советом научно-образовательных центров мирового уровня | Департамент науки и высшего образования Администрации Томской области, Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области, Департамент промышленности и энергетики Администрации Томской области |
| 14 | Проведение ряда стратегических сессий, направленных на определение и реализацию производственных специализаций Томской области | Низкий уровень внедрения результатов научных исследований в реальном секторе экономики | Выявление высокопроизводительных специализаций предприятий Томской области, которые обеспечат существенный прирост экономики Томской области в среднесрочной перспективе | 2019 - 2021 годы | Перечень перспективных направлений и высокопроизводительных специализаций | Департамент науки и высшего образования Администрации Томской области, Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области, Департамент промышленности и энергетики Администрации Томской области |
| 15. | Оказание информационной и организационной поддержки организациям на территории Томской области по участию в федеральных проектах и программах государственной поддержки инновационной деятельности | Недостаточная степень вовлеченности субъектов инновационной деятельности в реализуемые на федеральном уровне мероприятия | Создание институциональной среды, способствующей внедрению инноваций и увеличению возможности хозяйствующих субъектов по внедрению новых технологических решений | 2019 - 2021 годы | План совместной работы | Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области |
| 16. | Обеспечение функционирования промышленного парка "Томск" | Необходимость расширения имущественной поддержки для развития предпринимательства | Создание благоприятных условий для размещения производств субъектов малого и среднего предпринимательства | 2019 - 2021 годы | Информация в уполномоченный орган | Департамент инвестиций Томской области, Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области |
| 17. | Оказание поддержки субъектам малого предпринимательства в инновационной сфере | Недостаточный уровень вовлечения субъектов малого бизнеса в инновационную сферу | Содействие созданию и развитию институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в инновационной сфере, обеспечивающих благоприятную экономическую среду для среднего и крупного бизнеса | 2019 - 2021 годы | Информация в уполномоченный орган | Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области |
| 18. | Организация участия и проведения мероприятий по продвижению инновационной продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на межрегиональном и международном уровне, в том числе консультирование, организация бизнес-миссий, поддержка выставочной деятельности | Отсутствие системы продвижения инновационной продукции субъектов малого и среднего предпринимательства | Продвижение инновационной продукции и услуг малых и средних компаний на внешних рынках | 2019 - 2021 годы | Информация в уполномоченный орган | Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области, Департамент международных и региональных связей Администрации Томской области |
| 19. | Передача государственных (муниципальных) объектов недвижимого имущества, включая не используемые по назначению, негосударственным (немуниципальным) организациям с применением механизмов государственно-частного партнерства посредством заключения концессионного соглашения с обязательством сохранения целевого назначения и использования объекта недвижимого имущества в одной или нескольких из следующих сфер: дошкольное образование; детский отдых и оздоровление; здравоохранение; социальное обслуживание | Недостаточное участие негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, в предоставлении услуг социальной сферы, низкая конкуренция на рынке услуг социальной сферы | Обеспечение и сохранение целевого использования государственных (муниципальных) объектов недвижимого имущества в социальной сфере | 2019 - 2021 годы | Правовой акт Томской области, правовой акт органа местного самоуправления муниципального образования Томской области | В соответствии с курируемой сферой: Департамент общего образования Томской области, Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, Департамент здравоохранения Томской области, Департамент социальной защиты населения Томской области, Департамент инвестиций Томской области, Департамент по управлению государственной собственностью Томской области |
| 20. | Применение механизмов государственно-частного партнерства, заключение концессионных соглашений в одной или нескольких из следующих сфер: детский отдых и оздоровление; спорт; здравоохранение; социальное обслуживание; дошкольное образование | Недостаточное участие негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, в предоставлении услуг социальной сферы, низкая конкуренция на рынке услуг социальной сферы | Содействие развитию практики применения механизмов государственно-частного партнерства, заключения концессионных соглашений в социальной сфере | 2019 - 2021 годы | Соглашения о государственно-частном партнерстве, концессионные соглашения | В соответствии с курируемой сферой: Департамент общего образования Томской области, Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, Департамент здравоохранения Томской области, Департамент социальной защиты населения Томской области, Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области, Департамент инвестиций Томской области |
| 21. | Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе индивидуальным предпринимателям, и разработка мероприятий, направленных на поддержку негосударственного (немуниципального) сектора в таких сферах, как дошкольное, общее образование, детский отдых и оздоровление, дополнительное образование детей, производство технических средств реабилитации для лиц с ограниченными возможностями | Недостаточное участие негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, в предоставлении гражданам услуг социальной сферы | Содействие развитию негосударственных (немуниципальных) социально ориентированных некоммерческих организаций | 2019 - 2021 годы | Информация в уполномоченный орган | Комитет внутренней политики Администрации Томской области, Департамент общего образования Томской области, Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, Департамент здравоохранения Томской области, Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области |
| 22. | Опубликование и актуализация на официальном сайте исполнительного органа государственной власти Томской области и официальных сайтах муниципальных образований в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации об объектах, находящихся в собственности, включая сведения о наименованиях объектов, их местонахождении, характеристиках и целевом назначении объектов, существующих ограничениях их использования и обременениях правами третьих лиц | Недостаточный уровень эффективности управления государственным и муниципальным имуществом | Повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом | На постоянной основе | Информация на официальном сайте исполнительного органа государственной власти Томской области, официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области | Департамент по управлению государственной собственностью Томской области, Департамент муниципального развития Администрации Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 23. | Оформление правоустанавливающих документов на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, постановка их на кадастровый учет, снижение доли бесхозяйных объектов коммунальной инфраструктуры | Законодательные ограничения при заключении концессионного соглашения в случае наличия высокой доли бесхозяйных объектов | Снятие законодательных ограничений по передаче объектов коммунальных систем в рамках концессионных соглашений | 2019 - 2021 годы | Информация в уполномоченный орган | Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области |
| 24. | Организация разработки документации для заключения концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения (финансово-экономические модели, шаблоны соглашений, проведение инвентаризации объектов систем теплоснабжения, корректировка схем теплоснабжения) | Отсутствие документации для организации конкурса на право заключения концессионного соглашения | Увеличение количества потенциальных участников конкурсов на право заключения концессионных соглашений | 2019 - 2021 годы | Информация в уполномоченный орган | Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области |
| 25. | Просвещение сотрудников администраций сельских поселений муниципальных образований Томской области по вопросам, связанным с передачей прав владения и (или) пользования муниципальным имуществом, заключением концессионных соглашений, разработкой и утверждением инвестиционных программ, установлением тарифов | Значительное количество нарушений установленных законодательством требований к передаче прав владения и (или) пользования муниципальным имуществом, в том числе отсутствие в концессионных соглашениях и договорах аренды существенных условий | Создание условий для повышения юридической грамотности сотрудников администраций сельских поселений муниципальных образований Томской области путем проведения семинаров, вебинаров, размещения справочной информации на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации | ежегодно | План оказания методической помощи | Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, Департамент тарифного регулирования Томской области, Департамент муниципального развития Администрации Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 26. | Проведение организационно-распорядительных мероприятий, направленных на недопущение препятствования в реализации гражданами права выбора организации для получения пенсий и иных социальных выплат | Ограничение граждан в выборе кредитной организации для открытия банковского счета для перечисления на него пенсий и иных видов выплат | Обеспечены условия для развития спроса на услуги, необходимые для получения гражданами различного рода выплат, всех категорий хозяйствующих субъектов, предлагающих или способных предложить такие услуги | На постоянной основе | Организационно-распорядительные документы (в том числе распоряжения, разъяснения, информационные сообщения), публичные мероприятия и прочее | Департамент социальной защиты населения Томской области |
| 27. | Проведение организационно-распорядительных мероприятий, направленных на недопущение направления исполнительными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области, иными организациями, осуществляющими функции указанных органов и участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, подведомственным учреждениям указаний или рекомендаций о необходимости получения отдельных услуг и (или) перехода на обслуживание в определенные кредитные организации | Предоставление неконкурентных преимуществ отдельным финансовым организациям | Обеспечены конкурентные условия доступа финансовых организаций к предоставлению финансовых услуг | На постоянной основе | Организационно-распорядительные документы (в том числе распоряжения, разъяснения, информационные сообщения), публичные мероприятия | Исполнительные органы государственной власти Томской области, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении областных государственных бюджетных и автономных учреждений, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию) |
| 28. | Проведение анализа соглашений, заключаемых между исполнительными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области, иными организациями, осуществляющими функции указанных органов и участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, и финансовыми организациями, на предмет наличия в указанных соглашениях признаков предоставления таким финансовым организациям необоснованных преимуществ осуществления деятельности на рынке, как прямых, так и косвенных, в том числе преимущественного порядка обмена информацией между участниками таких соглашений, и проведение работы по исключению таких необоснованных преимуществ | Предоставление неконкурентных преимуществ отдельным финансовым организациям | Обеспечены конкурентные условия и возможности для всех финансовых организаций при организации взаимодействия с такими финансовыми организациями | 2019 - 2021 годы | Дополнительное соглашение (при необходимости) | Исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию), иные организации, осуществляющие функции указанных органов и участвующие в предоставлении государственных и муниципальных услуг |

[Перечень](#P2218) мероприятий, предусмотренных утвержденными на федеральном уровне и (или) на региональном уровне нормативными правовыми актами, реализация которых оказывает влияние на состояние конкуренции в Томской области, указан в приложении к настоящему Плану мероприятий.

Приложение

к Плану

мероприятий ("дорожной карте") по содействию развитию

конкуренции на территории Томской области до 2022 года

ПЕРЕЧЕНЬ

МЕРОПРИЯТИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ УТВЕРЖДЕННЫМИ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ

УРОВНЕ И (ИЛИ) НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ

АКТАМИ, РЕАЛИЗАЦИЯ КОТОРЫХ ОКАЗЫВАЕТ ВЛИЯНИЕ НА СОСТОЯНИЕ

КОНКУРЕНЦИИ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

|  |  |
| --- | --- |
| Цель (мероприятие) | Наименование документа |
| Создание условий для развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования:развитие сектора частных дошкольных образовательных организаций | Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 N 413а "Об утверждении государственной программы "Развитие образования в Томской области";постановление Администрации Томской области от 27.09.2019 N 342а "Об утверждении государственной программы "Развитие образования в Томской области" |
| Создание условий для развития конкуренции на рынке медицинских услуг | Постановление Администрации Томской области от 09.12.2014 N 476а "Об утверждении государственной программы "Развитие здравоохранения в Томской области";постановление Администрации Томской области от 27.09.2019 N 353а "Об утверждении государственной программы "Развитие здравоохранения в Томской области" |
| Развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья | Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 N 412а "Об утверждении государственной программы "Детство под защитой";постановление Администрации Томской области от 01.12.2014 N 447а "Об утверждении государственной программы "Социальная поддержка населения Томской области";постановление Администрации Томской области от 27.09.2019 N 361а "Об утверждении государственной программы "Социальная поддержка населения Томской области" |
| Создание условий для развития конкуренции на рынке услуг ЖКХ | Постановление Администрации Томской области от 09.12.2014 N 474а "Об утверждении государственной программы "Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области";постановление Администрации Томской области от 27.09.2019 N 346а "Об утверждении государственной программы "Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области";распоряжение Администрации Томской области от 25.10.2017 N 670-ра "Об утверждении Комплекса мер ("дорожной карты") по развитию жилищно-коммунального хозяйства Томской области на 2017 - 2020 годы" |
| Создание условий для развития конкуренции на рынке услуг связи | Постановление Администрации Томской области от 09.12.2014 N 474а "Об утверждении государственной программы "Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области";постановление Администрации Томской области от 27.09.2019 N 346а "Об утверждении государственной программы "Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области" |
| Создание условий для развития конкуренции на рынке розничной торговли.Развитие конкуренции производителей сырого молока | Постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 N 485а "Об утверждении государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области";постановление Администрации Томской области от 26.09.2019 N 338а "Об утверждении государственной программы "Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области" |
| Создание условий для развития конкуренции на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом: развитие сектора негосударственных перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом | Закон Томской области от 29 декабря 2015 года N 216-ОЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Томской области";постановление Администрации Томской области от 26.09.2019 N 340а "Об утверждении государственной программы "Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области" |
| Развитие конкуренции в сфере социального обслуживания населения | Федеральный закон от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации";Закон Томской области от 8 октября 2014 года N 127-ОЗ "Об организации социального обслуживания граждан в Томской области";постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 N 431а "Об утверждении государственной программы "Повышение эффективности регионального и муниципального управления";постановление Администрации Томской области от 25.09.2019 N 336а "Об утверждении государственной программы "Повышение эффективности регионального и муниципального управления в Томской области" |
| Создание условий для развития конкуренции на рынке товарного рыбоводства (аквакультуры) | Постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 N 432а "Об утверждении государственной программы "Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области";постановление Администрации Томской области от 27.09.2019 N 343а "Об утверждении государственной программы "Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов" |
| Доля муниципальных контрактов с субъектами малого предпринимательства в общей стоимости муниципальных контрактов | Постановление Администрации Томской области от 26.09.2019 N 339а "Об утверждении государственной программы "Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области" |
| Повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства за счет повышения профессионального уровня специалистов | Постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 N 492а "Об утверждении государственной программы "Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области";постановление Администрации Томской области от 27.09.2019 N 360а "Об утверждении государственной программы "Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области" |
| Создание условий для развития конкуренции в социальной сфере | Распоряжение Администрации Томской области от 13.12.2016 N 899-ра "Об утверждении комплексного плана Томской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 - 2020 годы и определении ответственного за взаимодействие с автономной некоммерческой организацией "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" при реализации плана мероприятий ("дорожной карты") "Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере";постановление Законодательной Думы Томской области от 31.10.2013 N 1531 "О Стратегии развития социальной сферы Томской области до 2022 года" |