

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Город Кедровый» на 2022 год и
на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), основными направлениями бюджетной и налоговой политики Томской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кедровый», утвержденного решением Думы города Кедрового от 24.12.2010 № 82, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2021 года.

Целью Основных направлений является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета города Кедрового на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - проект бюджета города Кедрового на 2022 - 2024 годы), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города Кедрового.

Основными факторами, оказывающими влияние на формирование бюджетной и налоговой политики, являются:

- реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- продолжение реализации бюджетных реформ (повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг, совершенствование процедур муниципального финансового контроля);

- формирование программного бюджета и внедрение муниципальных программ в единую систему формирования и исполнения местного бюджета;

- снижение налогового потенциала.

**1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 году и первой
половине 2021 года**

Основными результатами реализации бюджетной политики в период до 2020 года стали:

- в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» при формировании и исполнении бюджета города Кедрового на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов все региональные проекты, утвержденные в целях реализации национальных проектов, были включены в состав муниципальных программ;

- централизации закупок по приобретению жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по реализации мероприятий национального проекта «Образование», а также по заключению контрактов свыше 10 млн. рублей, на уровне Департамента государственного заказа Томской области;

- осуществляется оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального образования, с 2017 года

средний уровень финансового менеджмента ГРБС достиг запланированного уровня в 4,0 балла и выше (при максимальной оценке в 5,0 баллов);

- осуществляется формирование местного бюджета по программно-целевому принципу;

- бюджет муниципального образования интегрирован в информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (далее – Единый портал) (www.budget.gov.ru);

- в целях внедрения единой методики осуществления внутреннего муниципального финансового контроля с 2021 года применяются федеральные стандарты осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;

- реализуются мероприятия, направленные на долгосрочное планирование. Разработана Стратегия развития муниципального образования.

- осуществляется работа в части повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса, заключение соглашения на получение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- на официальном сайте Администрации города Кедрового www.kedradm.tomsk.ru жители муниципального образования могут ознакомиться с бюджетом и итогами его исполнения с информацией о показателях бюджета, бюджетной и налоговой политике, о реализуемых муниципальных программах в доступной для граждан форме «Бюджет для граждан»;

- в рамках реализации мероприятий по поэтапному внедрению на территории Томской области механизмов инициативного бюджетирования, муниципальное образование «Город Кедровый» с 2018 году принимает участие в конкурсном отборе проектов, предложенных непосредственно населением муниципальных образований Томской области. Так, в 2018 году на реализацию проекта по благоустройству центральной площади с. Пудино получена субсидия в размере 1 000,00 тыс. руб.; в 2019 году – на реализацию двух проектов («Благоустройство центральной площади с. Пудино (2 этап)» и «Установка дополнительного освещения во 2 мкр. г. Кедрового») в сумме 1 189,54 тыс. руб., в 2020 году – на реализацию 3 проектов («Устройство тротуара в 1-м микрорайоне г. Кедрового», «Обустройство дороги на переезде через р. Коньга (1-й этап)», «Ремонт дороги на ул. Северной с. Пудино») в сумме 1 848,06 тыс. руб., в 2021 году – на реализацию 2 проектов («Устройство тротуара в 1-м микрорайоне г. Кедрового», «Обустройство дороги на переезде через р. Коньга (2-й этап)») в сумме 1 998,70 тыс. руб.

Основными итогами реализации налоговой политики в 2020 году и первом полугодии 2021 года являются:

1) Работа межведомственной комиссии по повышению доходной части бюджета города Кедрового и легализации трудовых отношений, направленная на:

- выявление и постановку на налоговый учет по месту осуществления деятельности филиалов и обособленных подразделений, иногородних организаций;

- выявление организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную задолженность по заработной плате работников и, как следствие, не перечисляющих налог на доходы физических лиц с суммы задолженности по заработной плате;

- выявление организаций и индивидуальных предпринимателей, выплачивающих заработную плату работникам ниже минимального размера оплаты труда, установленного на территории муниципального образования региональным Соглашением о минимальной заработной плате на текущий год (достижение договоренности о доведении заработной платы до уровня не ниже минимального размера оплаты труда);

- выявление и легализация неформальной занятости на территории муниципального образования;

- выявление юридических и физических лиц, имеющих задолженность по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, налогу, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (согласование планов-графиков погашения задолженности);

- организацию встреч представителей администрации города Кедрового и отделения пенсионного фонда в г. Кедровом с наемными работниками индивидуальных предпринимателей по вопросам социально-трудовых отношений.

За 2020 год выявлены 16 работников, с которыми не заключены трудовые договоры, за прошедший период 2021 года - 13 работников. Легализовано 9 работников в 2020 году и 5 работников в 2021 году. В результате деятельности комиссии планируются дополнительные поступления в бюджет города Кедрового в 2021 году в сумме 230,0 тыс. рублей.

2) Оценка эффективности налоговых расходов

Проведенная оценка объема налоговых льгот по местным налогам за 2019 год показала, что существующий уровень объема налоговых льгот составил в 2019 году 0,01% от собственных доходов бюджета, в 2020 году – также 0,01%.

В соответствии с решением Думы города Кедрового от уплаты земельного налога освобождаются следующие категории налогоплательщиков:

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;

- реабилитированные граждане и лица, пострадавшие от политических репрессий;

- инвалиды I, II, III группы инвалидности;

- муниципальные учреждения, финансируемые полностью или частично за счет средств бюджета города Кедрового.

С 01.01.2018 отменена часть неэффективных налоговых льгот:

1) льготы по налогу на имущество физических лиц для следующих категорий граждан:

- реабилитированные граждане;

- лица, пострадавшие от политических репрессий;

2) льготы по земельному налогу:

- физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

- физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

- физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику»;

- государственные учреждения, полностью или частично финансируемые из федерального и (или) областного бюджета.

С 01.01.2019 отменена еще одна неэффективная льгота по земельному налогу для Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы в связи с невостребованностью, с 01.01.2020 – отменена льгота по земельному налогу для инвалидов с детства.

В 2020 году начата работа по внедрения системы управления налоговыми расходами на муниципальном уровне (выпадающими доходами местного бюджета, обусловленными налоговыми льготами, преференциями по налогам и сборам) и обеспечение её интеграции в

бюджетный процесс. Необходимо дальнейшее совершенствование методологии оценки эффективности налоговых льгот и преференций, распределение налоговых льгот в качестве «налоговых расходов бюджета» по муниципальным программам, для обеспечения достижения целевых показателей муниципальных программ муниципального образования «Город Кедровый».

В 2021 году была проведена оценка эффективности налоговых льгот, по результатам которой все льготы были признаны эффективными.

3) Реализация мероприятий по содействию развития малого и среднего предпринимательства, самозанятости населения и предпринимательской инициативы населения.

На территории муниципального образования «Город Кедровый» действует муниципальная программа по развитию малого и среднего предпринимательства, в рамках которой проводятся конкурсы предпринимательских проектов для оказания материальной поддержки малого и среднего предпринимательства, самозанятости населения. Муниципальное образование имеет потенциал роста малого и среднего предпринимательства при условии роста показателей экономического развития, в том числе увеличения собственного производства и показателей, характеризующих уровень жизни населения (снижение безработицы) и развитие инфраструктуры. В 2018 году в конкурсе «Бизнес-старт» субсидию в размере 479,76 тыс. рублей получила индивидуальный предприниматель ИП Санду В.А. с предпринимательским проектом «Открытие пекарни «Ваниль», в результате которого было создано 2 рабочих места. В 2020 году субсидию получили 2 предпринимателя: ИП Шавидзе Д.В. и ИП Черемных А.Е.

В 2021 году планируется предоставление субсидии на поддержку 1 субъекту малого и среднего предпринимательства за счет средств областного и местного бюджетов.

4) Формирование налоговой базы в соответствии с требованиями федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке».

В рамках данного направления были утверждены налоговые ставки, особенности определения налоговой базы, особенности и порядок установления налоговых льгот для исчисления налога на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения исходя из их кадастровой стоимости. Налоговые ставки были рассчитаны и утверждены исходя из задачи недопущения кратного роста налоговой нагрузки на население.

2. Основные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

При существующей диспропорции роста доходов и расходов городского бюджета, учитывая дотационность местного бюджета, бюджетная и налоговая политика осуществляется в рамках объективно обусловленных ограничений, в связи с чем в настоящее время сохраняется базовая задача - ограничить темпы роста бюджетных расходов, в том числе на содержание органов местного самоуправления, и сохранить и развить доходные источники бюджета города Кедрового.

В таких условиях одним из ключевых вопросов бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы.

Основными приоритетами бюджетной политики на 2022-2024 годы будет являться:

1) реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до

2024 года» (далее - Указ № 204);

2) повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;

3) снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

4) достижение целевых показателей, утвержденных муниципальными программами;

5) использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:

- проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств;

- проведение мероприятий по энергосбережению, контроль за потреблением энергоресурсов;

б) обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, в том числе путем вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности, развитие инициативного бюджетирования на территории муниципального образования «Город Кедровый».

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям.

1. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.

Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей муниципальных программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

В целях обеспечения исполнения бюджета города Кедрового все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

В 2020 году утвержден новый порядок разработки муниципальных программ, в соответствии с которыми разработаны муниципальные программы, подлежащие реализации с 2021 года. В 2021 году необходимо завершить разработку новой методики проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

В рамках решения задачи по реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» муниципальное образование «Город Кедровый» принимает участие в реализации 3 национальных проектах, утвержденных на федеральном уровне. В рамках данных национальных проектов в муниципальном образовании «Город Кедровый» реализуется и планируется к реализации 4 региональных проекта, по 3 из которых в 2021 году привлечены средства федерального и областного бюджетов.

Общий объем бюджетного финансирования региональных проектов в 2021 году составляет 15 958,39 тыс. рублей, из которых 12 997,56 тыс. рублей - средства федерального бюджета, 1 685,99 тыс. рублей - средства областного бюджета, 1 274,85 тыс. рублей - средства местного бюджета.

Реализация национальных проектов, финансируемых за счет бюджетных средств, позволит в среднесрочной перспективе решить ряд важных для региона социально-экономических вопросов, в том числе:

1) в рамках национального проекта «Демография» оснащены объекты спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (установлена площадка ГТО);

2) в рамках национального проекта «Образование» внедрена цифровая образовательная среда в МКОУ СОШ № 1 г. Кедрового;

3) в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» продолжится реализация программы формирования комфортной городской среды.

2. Минимизация бюджетных расходов.

Обеспечение сбалансированности бюджета города Кедрового, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств в первую очередь подразумевает планирование расходов бюджета города Кедрового исходя из консервативной оценки доходного потенциала.

Перспективная возможность снижения доходов бюджета города Кедрового определяет потребность сохранения режима экономии средств бюджета.

При этом приоритетами в расходовании средств бюджета города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов становятся:

- обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений на уровне не ниже минимального размера оплаты труда;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.

3. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета города Кедрового.

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями бюджета города Кедрового следует отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения непервоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств бюджета.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета города Кедрового увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

Данная задача усложняется наличием значительного количества решений суда и предписаний Прокуратуры г. Кедрового об устранении нарушений действующего законодательства, требующих существенных вложений денежных средств. Исполнение данных решений приводит к перераспределению денежных средств с запланированных статей расходов либо увеличению дефицита бюджета.

4. Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете продолжится публикация «Бюджета для граждан» к решениям Думы города о бюджете города Кедрового на очередной финансовый год и плановый период и об итогах исполнения бюджета города Кедрового за отчетный финансовый год.

Предварительные итоги реализации в 2018-2020 годах проекта инициативного бюджетирования на территории муниципального образования «Город Кедровый» показали высокую степень заинтересованности населения муниципалитета в использовании инструмента инициативного бюджетирования.

Данный инструмент, широко используемый как в России, так и за рубежом, помогает решать целый комплекс социально-экономических задач:

- а) содействие в решении наиболее острых проблем по вопросам местного значения, стоящих перед муниципалитетами;
- б) вовлечение населения в принятие бюджетных решений, в результате чего повышается доверие граждан к органам государственной власти и местного самоуправления;

в) эффективное расходование бюджетных средств за счет привлечения внебюджетных источников;

г) участие населения в создании объектов инфраструктуры, включая контроль за ходом реализации проектов, приводит к повышению качества работ по созданию (ремонту) соответствующего объекта, более бережной его эксплуатации.

В 2022 году планируется принять участие в конкурсном отборе проектов, предлагаемых непосредственно населением Томской области, по решению вопросов местного значения.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

- изменение норм законодательства, влекущее за собой снижение доходов и увеличение расходов бюджета города Кедрового;
- ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации, ведущее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

3. Основные направления налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства, областного законодательства, муниципальной правовой базы города Кедрового.

Основными направлениями налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются:

1. Организация работы по увеличению поступлений налоговых доходов бюджета города Кедрового.

Для реализации данного направления необходимо:

- реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность;
- сокращение неформальной занятости;
- контроль за постановкой на налоговый учет всех действующих на территории городского округа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в соответствии с действующим законодательством;
- выявление объектов, не включенных в Перечень объектов недвижимого имущества в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость (далее - Перечень). К таким объектам отнесены административно-деловые центры, торговые центры, офисные помещения, объекты общественного питания и бытового обслуживания;
- определение фактического использования объектов недвижимости для включения в Перечень.

2. Проведение взвешенной политики в области предоставления налоговых расходов бюджета города Кедрового.

С этой целью необходимо сохранить практику оценку эффективности налоговых расходов местного бюджета, предоставленных решениями Думы города Кедрового.

3. Реализация мер, направленных на своевременное и полное поступления налоговых доходов в бюджет города Кедрового.

В рамках налогового администрирования предполагается продолжить осуществление:

- мониторинга налоговых поступлений;
- мониторинга налоговых поступлений от крупнейших налогоплательщиков;
- мониторинга собираемости налогов в бюджет города Кедрового;

- мониторинга результатов проводимой работы по невыясненным поступлениям.

Администраторам доходов необходимо установить жесткий контроль за динамикой задолженности по администрируемым платежам и принимать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, для ее снижения.

Руководитель отдела финансов и экономики

О.С. Барвенко