



УТВЕРЖДЕНО
И.о. Мэра города Кедрового
И.В. Борисова
2024 г.

Доклад

об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Город Кедровый» за 2023 год

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и распоряжения Губернатора Томской области от 27.02.2019 № 44-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Томской области», в соответствии с Методическими рекомендациями по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления Томской области (антимонопольный комплаенс) от 17.06.2022, утвержденными Департаментом экономики Администрации Томской области, в целях установления порядка организации и функционирования в Администрации города Кедрового (далее – Администрация) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, Администрацией были утверждены и размещены в открытом доступе на официальном сайте Администрации города Кедрового <https://www.kedradm.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующие документы, регламентирующие организацию и функционирование антимонопольного комплаенса:

- Постановление Администрации города Кедрового от 26.06.2020 № 231 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (с изменениями от 01.09.2020 № 300, от 11.05.2021 №87).

- Распоряжение Администрации города Кедрового от 21.04.2021 № 109 «Об утверждении состава Уполномоченного органа, ответственного за внедрение и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Кедрового»;

- Распоряжение Администрации города Кедрового от 20.02.2023 № 73 «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Кедрового и плана мероприятий по их снижению на 2023 год» (утверждается ежегодно).

Указанные документы размещены на сайте Администрации города Кедрового в разделе «Антимонопольный комплаенс» по ссылке: <https://www.kedradm.ru/content/Antitrust-compliance>.

Перечень подведомственных Администрации организаций (юридических лиц), в которых внедрен антимонопольный комплаенс:

1) Отдел финансов и экономики администрации муниципального образования «Город Кедровый» (далее – Отдел финансов и экономики);

2) Отдел образования Администрации муниципального образования «Город Кедровый» (далее – Отдел образования).

С 2023 года руководителям муниципальных учреждений муниципального образования «Город Кедровый» рекомендовано внедрить систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в своей деятельности и руководствоваться распоряжением Администрации города Кедрового от 20.02.2023 № 73 «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Кедрового и плана мероприятий по их снижению на 2023 год».

Сельские поселения на территории отсутствуют.

2. Информация о проведенных мероприятиях по реализации антимонопольного комплаенса

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (далее - АМЗ) в деятельности муниципального образования «Город Кедровый».

За отчетный 2023 год были выявлены следующие нарушения:

Выявленные нарушения АМЗ	Норма АМЗ, которая была нарушена	Причина возникновения нарушения АМЗ	Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ	Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ
Жалоба от 31.01.2023 в Томское УФАС России на действия заказчика (Администрации города Кедрового) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона (дополнительные требования к участникам закупки; установление неверного размера обеспечения исполнения контракта)	п.3 ч.6 ст.43; ч.6 ст.96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров»	В связи с технической ошибкой, невнимательностью заказчика (специалиста Администрации) при размещении извещения о проведении электронного аукциона	Жалоба признана обоснованной, вынесено Предписание о направлении заказчиком проекта контракта, приведенного в соответствие с Законом о контрактной системе, административный штраф предусмотренный ч.1.4 ст.7.30 КоАП РФ на должностное лицо	Нарушения приняты во внимание, проект контракта, приведен в соответствие с Законом о контрактной системе, оплачен штраф

По состоянию на 31.12.2023 иных нарушений (представлений, протестов, штрафов, жалоб, возбужденных дел) в том числе в части нарушения Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Администрации города Кедрового и в структурных подразделениях (юридических лицах) Отделе финансов и экономики, Отделе образования со стороны контролирующих органов не выявлено.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов на предмет их соответствия АМЗ.

В 2023 году правовая экспертиза и анализ действующих нормативных правовых актов (далее - НПА) Администрации города Кедрового, разработанных в 2023 году на предмет их соответствия АМЗ проводилась на стадии их разработки и утверждения уполномоченными должностными лицами Администрации, прокуратурой города Кедрового, а также посредством общественного обсуждения (размещение в сети «Интернет» на срок не менее 7 дней).

По результатам проведения анализа и правовой экспертизы действующих НПА нарушения в части АМЗ не выявлены, представления контрольно-надзорных органов, обращения, жалобы о не соответствии проектов НПА антимонопольному законодательству на рассмотрение Администрации не поступали.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия АМЗ.

В целях минимизации возможности возникновения рисков нарушения АМЗ, структурными подразделениями Администрации (в том числе отделом финансов и экономики и отделом образования) и уполномоченными лицами по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в Администрации на постоянной основе проводится работа по экспертизе проектов нормативно-правовых актов, в том числе путем проведения общественного обсуждения, направления проектов НПА в прокуратуру города Кедрового для проведения правовой экспертизы. В 2023 году юрисконсульт Администрации города Кедрового была проведена правовая экспертиза 173 проектов НПА Администрации, из них принято 149 НПА, остальные проекты были не приняты и не прошли правовую проверку на стадии разработки, нарушений АМЗ не выявлено.

Проекты нормативных правовых актов Администрации, разработанных в 2023 году, прошедших процедуру общественного обсуждения (размещенные на сайте Администрации города Кедрового на срок не менее 7 дней):

57 Проектов Решений Думы Администрации города Кедрового (размещены по ссылке <https://www.kedradm.ru/normatives/reshenija/2023>)

50 Проектов Постановлений Администрации города Кедрового (размещены по ссылке https://www.kedradm.ru/normatives/postanovlenija_proect/2023)

По итогам проведенного анализа проектов НПА, нарушения в части их соответствия АМЗ в 2023 году не выявлены, представления контрольно-надзорных органов, замечания, обращения, жалобы о не соответствии проектов НПА антимонопольному законодательству на рассмотрение Администрации не поступали.

2.4. Проведение оценки выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения АМЗ.

В 2023 году Администрацией города Кедрового, отделом финансов и экономики, отделом образования, муниципальными учреждениями были реализованы следующие мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- Актуализированы и разработаны правовые акты Администрации города Кедрового об антимонопольном комплаенсе, на основании анализа рисков за предыдущие 3 года, распоряжением Администрации города Кедрового от 20.02.2023 № 73 была утверждена карта рисков и план мероприятий по снижению рисков на 2023 год, в течении года уполномоченными лицами реализовывались мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков, согласно указанному распоряжению;

- В целях обеспечения открытости и доступа информации на главной странице сайта в разделе «Антимонопольный комплаенс» по ссылке <https://www.kedradm.ru/content/Antitrust-compliance> на постоянной основе размещаются и актуализируются документы, регламентирующие организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, размещается годовой доклад об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Город Кедровый»;

- В целях минимизации возможности возникновения рисков нарушения АМЗ, структурными подразделениями Администрации и уполномоченными лицами по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в Администрации на постоянной основе проводится работа по анализу и мониторингу проектов НПА. На постоянной основе проводится работа по экспертизе проектов нормативно-правовых актов, в том числе путем проведения общественного обсуждения, направления проектов НПА в прокуратуру города Кедрового для проведения правовой экспертизы;

- В течение 2023 года контрактный управляющий Администрации города Кедрового принимал участие в вебинарах, семинарах – онлайн, проводимые Департаментом государственного заказа Томской области, Советом муниципальных образований Томской области, УФАС Томской области, электронной торговой площадкой АО «Сбербанк-АСТ», электронной торговой площадкой «РТС-тендер» по вопросам, связанными с нововведениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- Организованы и проведены мероприятия по выявлению конфликтов интересов в деятельности муниципальных служащих Администрации города Кедрового в части нарушения антимонопольного законодательства. Нарушений не выявлено;

- Организовано взаимодействие со структурными подразделениями Администрации (в том числе с юридическими лицами отделом финансов и экономики, отделом образования), муниципальными учреждениями по вопросам,

связанным с антимонопольным комплаенсом, в том числе при предоставлении информации для ежегодного доклада.

2.5 Информация о проведении ознакомления, обучения, инструктажа служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом.

На регулярной основе проводится ознакомление с Положением об антимонопольном комплаенсе муниципальных служащих Администрации города Кедрового, а также работников, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы и вновь принимаемых работников. В течении 2023 года с Постановлением Администрации города Кедрового от 26.06.2020 № 231 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» было ознакомлено 12 вновь принятых работников Администрации города Кедрового, а также работники отдела финансов и экономики (5 человек), отдела образования (2 человека).

Ответственными лицами за внедрение антимонопольного комплаенса в Администрации города проанализированы типовые нарушения антимонопольного законодательства, информация была учтена в работе, приняты меры по недопущению указанных нарушений.

На постоянной основе специалистами осуществляется мониторинг и анализ изменений в законодательстве и практике применения норм (обзоры, методические рекомендации, судебники и т.п.), в том числе и практики применения АМЗ.

Еженедельно Департаментом государственного заказа Томской области в Администрацию города Кедрового предоставляется мониторинг обзора административной и судебной практики нарушений заказчиками законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. На основании указанных мониторингов главным-специалистом - контрактным управляющим Администрации города Кедрового осуществлен анализ практики применения АМЗ и учтены в работе типовые случаи нарушения АМЗ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2.6. Информация об участии ответственных лиц в семинарах, посвященных антимонопольному комплаенсу за отчетный период.

В течении 2023 года Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности семинары по вопросам развития конкуренции и внедрения антимонопольного комплаенса с участием представителей муниципальных образований не организовывались.

3. Оценка эффективности функционирования в муниципальном образовании «Город Кедровый» антимонопольного комплаенса

В целях проведения оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании «Город Кедровый», были применены ключевые показатели оценки эффективности согласно форме, направленной письмом Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности от 06.02.2024 №52-05-0073, расчет был произведен в соответствии с Приложением 4 Методических рекомендаций от

17.06.2022. На основании значений ключевых показателей был произведен расчет значения итогового показателя, путем суммирования полученных баллов за 2023 год. По результатам проведенной оценки (в **Приложении** к настоящему докладу), итоговое количество баллов составило 70 (за 2022 год – 60 баллов), что соответствует средней эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Кедрового.

4. Выводы

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Кедрового внедрена успешно, в 2023 году эффективность по сравнению с 2022 годом по количеству баллов увеличилась на 10 баллов и оценена как средняя, в связи с тем, что количество выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Кедрового осталось на уровне 2022 года (за 2022 год – 1 предупреждение УФАС по Томской области; за 2023 год – 1 обоснованная жалоба в УФАС по Томской области). Кроме того, в течении года произошло снижение баллов в связи с уменьшением доли работников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству, что связано с отсутствием обучающих семинаров в течении года.

Организовано внедрение антимонопольного комплаенса в отделах (юридических лицах) Администрации города Кедрового и муниципальных учреждениях.

С 2024 года планируется:

- совершенствование правовых актов, регламентирующих организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации города Кедрового в соответствии с законодательством;

- проведение анализа и правовой экспертизы НПА и проектов НПА на предмет соответствия антимонопольному законодательству;

- организация обучения муниципальных служащих Администрации города Кедрового, отдела финансов и экономики, отдела образования, ответственных работников муниципальных учреждений требованиям антимонопольного законодательства на постоянной основе, повышение квалификации ответственных сотрудников в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также в сфере имущественных и земельных отношений;

- проведение в 2024 году обучения специалистов, участвующих в разработке проектов нормативных правовых актов, на предмет их соответствия АМЗ, с участием прокуратуры города Кедрового (с анализом распространенных нарушений в деятельности органов местного самоуправления).

**Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в
муниципальном образовании «Город Кедровый»
за 2023 год**

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Расчет	Оценка (балл)	Результат в баллах
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны муниципального района/городского округа по сравнению с предыдущим годом ¹	>1	20	
		1	10	10
		<1	0	
2	Доля проектов нормативных правовых актов муниципального района/городского округа, в которых не выявлены нарушения антимонопольного законодательства по итогам «общественных обсуждений»	100%	20	20
		<100%	0	
3	Доля нормативных правовых актов муниципального района/городского округа, в которых не выявлены нарушения антимонопольного законодательства антимонопольным органом	100%	20	20
		<100%	0	
4	Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	100%	20	20
		<100%	0	
5	Доля работников муниципального района/городского округа, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	≥50%	20	
		<50%	0	0

Период, за который производится оценка, – календарный год.

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

- высокая эффективность – от 80 до 100 баллов;
- средняя эффективность – от 60 до 79 баллов;
- низкая эффективность – от 20 до 59 баллов;
- неэффективно – ниже 19 баллов.

¹ В случае отсутствия нарушений антимонопольного законодательства в отчетном и предыдущем годах показатель равен 20 баллов